

Azienda Pubblica di Servizi alla Persona “DELIA REPETTO”

DETERMINAZIONE N. 366 DEL 18.11.2019

**OGGETTO: COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2019
PERSONALE NON DIRIGENTE**

VISTO il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione dell'Amministratore Unico n. 9 bis del 22.03.2019;

PREMESSO CHE:

- ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs.165/2001 “le amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa”
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale
- in data 21 maggio 2018 è stato sottoscritto definitivamente il Contratto Collettivo Nazionale del Comparto Funzioni Locali
- la modalità di determinazione delle risorse del fondo del salario accessorio sono attualmente regolate dall'art. 67 del CCNL 21.5.2018

VISTO il comma 236 della L. n. 208/2015 (legge di stabilità 2016), in vigore dal 1/1/2016, in conformità al quale: *“Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”*

VISTO l'art. 23 comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017 che dispone: *“Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato ...omissis”;*

VISTO l'art. 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019 convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2019, n. 26 che recita *“(...)Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23,*

comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018."

RILEVATO che deve essere costituito il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019 e che lo stesso deve avvenire secondo i criteri previsti dall'art. 67 del CCNL Funzioni Locali sottoscritto in data 21.5.2018;

CONSIDERATO che, come evidenziato da ultimo dalla Corte dei conti dell'Emilia Romagna, con deliberazione n. 100/2017/PAR del 6 giugno 2017 e dalla Corte dei conti della Lombardia con deliberazione n. 116/2018/PAR del 10 aprile 2018, l'ammontare complessivo delle risorse annualmente destinate al trattamento accessorio del personale deve essere computato considerando anche le risorse destinate al pagamento dell'indennità di posizione e di risultato delle posizioni organizzative anche degli enti senza la dirigenza e della maggiorazione dell'indennità di posizione dei segretari comunali ex art. 41 del CCNL dei Segretari comunali e provinciali del 16 maggio 2001;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 67 comma 1 del CCNL 21.5.2018 del Comparto Funzioni Locali *"A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004."*;

EVIDENZIATO che, con la Circolare n. 30/2017, il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha ammesso la possibilità di computo delle progressioni economiche orizzontali nel fondo del salario accessorio sia al costo storico con il finanziamento dei successivi aumenti contrattuali tramite le risorse del bilancio dell'Ente sia al costo attuale con l'incremento delle risorse del salario accessorio al fine di finanziare dal bilancio gli aumenti contrattuali;

DATO ATTO che il finanziamento delle progressioni economiche orizzontali per l'anno 2017 era interamente a carico del fondo del salario accessorio e quindi risultava imputato al valore di tale anno;

TENUTO CONTO che ai sensi dell'art. 67 comma 1 e 2 lett. b) le risorse destinate al finanziamento delle progressioni economiche orizzontali attribuite al personale in servizio e le *"differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali"* e che *"tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data"*;

PRESO ATTO che la differenza tra il costo imputato alle progressioni economiche orizzontali nell'anno 2017 ed il costo attuale degli sviluppi economici delle progressioni è pari ad Euro 6.125,00 e che tale importo viene integrato al fondo di cui all'art. 67 comma 1 del CCNL 21.5.2018;

RITENUTO che le risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL 22.1.2004 seppur erroneamente non riportate nella costituzione del fondo del salario accessorio dell'anno 2017 dovessero far parte dell'importo unico consolidato di cui all'art. 31, comma 2, del CCNL 22.1.2004 e come tali essere accantonate e rinviate alla successiva negoziazione;

EVIDENZIATO altresì che tale importo unico consolidato resta confermato anche per gli anni successivi;

DATO ATTO che nell'anno 2018 non è cessato alcun dipendente in possesso di retribuzione individuale di anzianità o di assegni ad personam;

TENUTO CONTO che nell'anno 2018 l'Ente non è stato soggetto a trasferimento di personale per effetto di delega di funzioni;

CONSIDERATO che alla data del 31.12.2015 erano presenti in servizio n. 31 unità di personale comprensive dei dipendenti a tempo indeterminato e determinato, sia a tempo pieno che a tempo parziale, e che per effetto dell'art.67, comma 2, lett. a), del CCNL delle Funzioni Locali del 21.5.2018 le risorse stabili del fondo devono essere incrementate di Euro 83,20 per ogni unità del suddetto personale, il fondo di cui all'art. 67 comma 1 del CCNL 21.5.2018 viene incrementato di una quota pari ad Euro 2.579,20;

RILEVATO che ai sensi dell'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017 le risorse del salario accessorio anche se stanziato tramite questo atto di determinazione e ad ogni titolo impegnate non possono superare l'equivalente importo dell'anno 2016;

CONSIDERATO che, al fine di procedere in modo corretto alla costituzione del fondo delle risorse decentrate anno 2019, partendo dalla definizione dell'importo unico consolidato anno 2017, si è proceduto ad affidare un incarico alla Società Publika S.r.l., nota nel settore dei servizi alle PP.AA.;

PRESO ATTO che durante l'attività istruttoria si è evidenziato che occorre procedere a rettificare la costituzione del fondo per l'anno 2018 come dalla tabella allegata sotto la lettera a), per i seguenti motivi:

Inserimenti in eccesso di € 17.176,14 composti da:

- € 9.784,39 art. 15 C. 1 lettera B CCNL 1999 inserito erroneamente due volte
- € 1.251,90 RIA personale cessato dal 2000 al 2003, inserito due volte in quanto già parte costituente della voce relativa all' art. 67 C.2 lettera
- € 2.247,17 art. 32 CC 2, importo da non inserire in quanto l'ente rientra esclusivamente nei CC 1 e 6
- € 3.892,68 importo eccedente rispetto agli € 8.856,42 dell' art. 15 C. 5 delle risorse variabili (progetto miglioramento servizi)

Somme non inserite per € 2.880,09 composte da:

- € 705,51 relativi all'art. 67 C.2 lettera B CCNL 2016/2018 (differenziali progressioni economiche dovute al nuovo CCNL del 21.05.2018)
- € 658,84 relativi all'art. 67 C.2 lettera C CCNL 2016/2018 RIA PERSONALE CESSATO 2000/2016
- € 1.515,74 relativi alla rideterminazione f.do progressioni economiche CCNL 2001, 2004, 2008

PRESO ATTO

- che in materia di costituzione dei fondi delle risorse decentrate si sono succedute negli anni innumerevoli interpretazioni dottrinali e giurisprudenziali, spesso di interpretazione dubbia e di applicazione controversa;

- che l'Aran, in diversi orientamenti applicativi in materia, ha ribadito che, qualora l'ente dovesse riconoscere un proprio errore nel procedimento di calcolo e di quantificazione delle singole voci di alimentazione delle risorse decentrate, può eventualmente, procedere, secondo criteri di correttezza e buona fede, ad un eventuale intervento correttivo, nel rispetto delle clausole negoziali che le prevedono e disciplinano;

RICORDATO CHE le risorse di cui all'art. 67, commi 4 e 5, CCNL 21/05/2018 dovranno essere destinate a realizzare e finanziare specifici obiettivi di produttività e qualità alla luce del "sistema di misurazione e valutazione della performance e sistema premiante";

RILEVATO inoltre che occorre procedere alla costituzione iniziale del Fondo risorse decentrate per l'anno 2019, preso atto di quanto sopra riportato, nel rispetto delle norme sopracitate;

DETERMINA

1. **DI DARE ATTO CHE** le premesse del presente atto sono parte integrante e sostanziale del medesimo;
2. **DI RETTIFICARE** la costituzione del Fondo per l'anno 2018, per i seguenti motivi:

Inserimenti in eccesso di € 17.176,14 composti da:

- € 9.784,39 art. 15 C. 1 lettera B CCNL 1999 inserito erroneamente due volte
- € 1.251,90 RIA personale cessato dal 2000 al 2003, inserito due volte in quanto già parte costituente della voce relativa all' art. 67 C.2 lettera
- € 2.247,17 art. 32 CC 2, importo da non inserire in quanto l'ente rientra esclusivamente nei CC 1 e 6
- € 3.892,68 importo eccedente rispetto agli € 8.856,42 dell' art. 15 C. 5 delle risorse variabili (progetto miglioramento servizi)

Somme non inserite per € 2.880,09 composte da:

- € 705,51 relativi all'art. 67 C.2 lettera B CCNL 2016/2018 (differenziali progressioni economiche dovute al nuovo CCNL del 21.05.2018)
- € 658,84 relativi all'art. 67 C.2 lettera C CCNL 2016/2018 RIA PEROSNALE CESSATO 2000/2016
- € 1.515,74 relativi alla rideterminazione f.do progressioni economiche CCNL 2001, 2004, 2008

Come da allegato a) alla presente determinazione per costituirne parte integrante e formale;

3. **DI COSTITUIRE** il fondo delle risorse decentrate anno 2019 ai sensi dell'art. 67 del contratto collettivo nazionale del comparto Funzioni Locali come da allegato alla presente Determinazione sotto la lettera b) per costituirne parte integrante e formale del presente atto;
4. **DI DARE ATTO CHE** la rettifica del FONDO 2018, come descritta al precedente punto 2), determina una decurtazione del FONDO 2019, come costituito al punto (3, di € 177,11 in considerazione del fatto che il residuo dell'anno 2018 non assegnato ammonta ad € 14.118,94 e che le somme non inserite nel Fondo 2018, ma da prevedere, ammontano ad € 2.880,09
5. **DI DARE ATTO CHE**, ai sensi dell'art. 23, comma 2, del d.lgs 75/2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale come costituito dal presente atto non supera il corrispondente importo determinato per l'anno 2016 *come rideterminato ai sensi dell'art. 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019 convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2019, n. 26;*
6. **DI ATTESTARE CHE** il finanziamento relativo al Fondo per l'anno 2019 trova copertura nel Bilancio 2019/2021, esercizio 2019;
7. **DI TRASMETTERE** copia della presente, unitamente al prospetto allegato, al Revisore del Conti, alle OO.SS e alle RSU aziendali.

Il Direttore
Dott.ssa Elena Zini



ALLEGATO A)

Costituzione Fondo risorse contrattazione integrativa 2018

DESCRIZIONE	2018
Risorse stabili	
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	€ 84.644,50
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,6)	€ 5.033,66
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC.2 PARTE FISSA)0,60% monte salari 2005	€ 3.764,71
INCREMENTO art. 67 CCNL COMMA 2 lettera A)- € 83,20 PER UNITA' DI PERSONALE PRESENTE AL 31/12/2015	
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001	
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	€ 1.515,74
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)	€ 95,21
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15. C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)	
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15. C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)	€ 45.970,73
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01)	€ 4.698,54
TOTALE RISORSE STABILI	€ 145.723,09
RISORSE ESCLUSE DAL LIMITE CCNL 2016/2018 ART. 67 C. 2	
ART. 67 - COMMA 2 - LETTERA B 2016/2018 - Differenziali Progressioni Economiche	€ 705,51
TOTALE RISORSE STABILI ESCLUSE DAL LIMITE	€ 705,51
Risorse variabili soggette al limite	
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)	
RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, lett. P), D.LGS 446/1997)	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 15 C. 1 lett. K) CCNL 1998-01)	
INTEGRAZIONE FONDO CCIAA IN EQUILIBRIO FINANZIARIO - (ART. 15, C.1, lett. N), CCNL 1998-2001)	
PROGETTO MIGLIORAMENTO SERVIZI - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE)	€ 4.603,48
INTEGRAZIONE 1,2% monte salari 1997 - (ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)	€ 8.324,64
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)	
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14.9.2000)	
Totale Risorse variabili soggette al limite	€ 12.928,12

Risorse variabili NON soggette al limite

ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)	
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - (ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)	
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)	
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000)	
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)	
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)	
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	€ -
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE	€ 159.356,72
DI CUI: TOTALE RISORSE SOGGETTE AL LIMITE	€ 158.651,21
DI CUI: TOTALE RISORSE NON SOGGETTE AL LIMITE	€ 705,51
DECURTAZIONI	
<i>Decurtazione consolidata - seconda parte art. 9 c. 2 bis D.L. 78/2010 (per gli anni 2011/2014)</i>	€ 39.234,07
TOTALE AL NETTO DELLE DECURTAZIONI	€ 120.122,65

Costituzione Fondo risorse contrattazione integrativa 2019

DESCRIZIONE	2019
COSTITUZIONE FONDO PARTE STABILE ANNO 2019	
ART. 14 - COMMA 4 CCNL 01.04.1999	€ 95,21
ART. 15 - COMMA 1 LETTERA A - CCNL 01.04.1999	€ 58.148,15
ART. 15 - COMMA 1 LETTERA B - CCNL 01.04.1999	€ 9.784,39
ART. 15 - COMMA 1 LETTERA G - CCNL 01.04.1999	€ 7.524,09
ART. 15 - COMMA 1 LETTERA J - CCNL 01.04.1999 - -0,52% monte salari 1997	€ 3.607,34
ART. 15 - COMMA 5 - CCNL 01.04.1999 - incremento dotazione organica per attivazione nuovi servizi	€ 45.970,73
ART. 4 - COMMA 1 - CCNL 05.10.2001 - 1,1% monte salari 1999	€ 5.580,54
ART. 32 - COMMA 1 - CCNL 22.01.2004 - incremento 0,62% monte salari 2001	€ 2.786,49
ART. 32 - COMMA 6 - CCNL 22.01.2004 - incremento 0,50% monte salari 2001	€ 2.247,17
Rideterminazione f.do progressioni economiche CCNL 05.10.2001	€ 255,13
Rideterminazione f.do progressioni economiche CCNL 22.01.2004	€ 1.081,21
Rideterminazione f.do progressioni economiche CCNL 11.04.2008	€ 179,40
Rideterminazione f.do progressioni economiche CCNL 21.05.2018	
ART. 4 CCNL 09.05.2006 -0,50% monte salari 2003	
ART. 8 - COMMA 2 - CCNL 11.04.2008 -0,60% monte salari 2005	€ 3.764,71
ART. 4 - CCNL 31.07.2009 -1% monte salari 2007	
ART. 4 - COMMA 2 - CCNL 05.10.2001 - e ART.67 - COMMA 2 LETTERA C - RIA cessati dal 01.01.2000 al 01.01.2016	€ 4.698,54
TOTALE IMPORTO UNICO CONSOLIDATO (CCNL 21.05.2019)	€ 145.723,09
RISORSE ESCLUSE DAL LIMITE CCNL 2016/2018 ART. 67 C. 2	
ART. 67 - COMMA 2 LETTERA A- CCNL 21.05.2018 - incremento € 83,20 pro capite	€ 2.579,20
ART. 67 - COMMA 2 - LETTERA B 2016/2018 - Differenziali Progressioni Economiche	€ 705,51
Differenziali 2016, 2017, 2018	
TOTALE RISORSE STABILI ESCLUSE DAL LIMITE	€ 3.284,71

Risorse variabili soggette al limite

ART. 15 COMMA 5 - Progetto Miglioramento Servizi	€ 4.603,48
ART. 15 COMMA 2 - 1,2% monte salari 1997	€ 8.324,64
ART. 15 COMMA 1 - LETTERA K - Prev. Integr. P.M.	€ -
INTEGRAZIONE FONDO CCIAA IN EQUILIBRIO FINANZIARIO - (ART. 15, C.1, lett. N), CCNL 1998-2001)	€ -
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)	
Totale Risorse variabili soggette al limite	€ 12.928,12

Risorse variabili NON soggette al limite

ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)	€ -
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - (ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)	€ -
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)	€ -
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000)	€ -
SPON., ACCORDI DI COLLAB., COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)	€ -
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)	€ -
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	€ -

TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE	€ 161.935,92
DI CUI: TOTALE RISORSE SOGGETTE AL LIMITE	€ 158.651,21
DI CUI: TOTALE RISORSE NON SOGGETTE AL LIMITE	€ 3.284,71

Decurtazioni	
DECURTAZIONE CONSOLIDATA - SECONDA PARTE ART. 9 COMMA 2BIS D.L. 78/2010 (PER GLI ANNI 2011/2014)	€ 39.234,07
TOTALE AL NETTO DELLE DECURTAZIONI	€ 122.701,85