

DELIBERAZIONE N.1 DEL 07/03/2022

OGGETTO: ATTUAZIONE DEGLI INDIRIZZI DI CUI ALLA DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA DEI SOCI N.3 DEL 29/12/2021 E NOMINA DIRETTORE DELL'ASP DELIA REPETTO DI CASTELFRANCO EMILIA

L'AMMINISTRATORE UNICO

Viste

- **la legge regionale 12 marzo 2003, n. 2** *“Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”* ai sensi della quale le Asp sono aziende di diritto pubblico, dotate di personalità giuridica, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria e non hanno fini di lucro. Tali Aziende svolgono la propria attività secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguirsi attraverso l'equilibrio fra costi e ricavi. Si caratterizzano come aziende dei Comuni, singoli o associati in un ambito territoriale definito, distrettuale o sub -distrettuale, nell'ambito di un sistema regolamentato e coordinato a livello regionale per garantire omogeneità di accesso e di qualità dei servizi a tutti i cittadini dell'Emilia-Romagna.

- **la deliberazione del Consiglio regionale n. 623 del 9 dicembre 2004** ad oggetto: *“Direttiva per la trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza in Aziende pubbliche di servizi alla persona ai sensi dell'articolo 23 della L.R. 12 marzo 2003, n. 2”*;

- **la deliberazione del Consiglio regionale n. 624 del 9 dicembre 2004** ad oggetto: *“Definizione di norme e principi che regolano l'autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria delle aziende pubbliche di servizi alla persona secondo quanto previsto all'articolo 22, comma 1, lett. d) della L.R. 12 marzo 2003, n. 2”*;

- **la legge regionale 26 luglio 2013, n. 12** *“Disposizioni ordinamentali e di riordino delle forme pubbliche di gestione nel sistema dei servizi sociali e socio-sanitari. misure di sviluppo e norme di interpretazione autentica in materia di aziende pubbliche di servizi alla persona”* con particolare riferimento agli artt. 1 e 2 secondo cui sono costantemente perseguiti, nel rispetto della normativa vigente e dei principi della razionalizzazione amministrativa e del contenimento della spesa pubblica,

obiettivi di superamento del frazionamento nella gestione e nell'erogazione dei servizi sociali e socio-sanitari sulla base di criteri di adeguatezza; all'art. 3, comma 1, secondo cui *“Le Aziende pubbliche di servizi alla persona sono enti pubblici non economici locali disciplinati dall'ordinamento regionale e dei quali gli enti soci, gli enti locali, le Unioni di Comuni e le Aziende sanitarie si avvalgono per la gestione e l'erogazione dei servizi di cui all'articolo 1, nonché per altre funzioni ed attività previste dallo Statuto dell'ASP.”*; all'art. 4 comma 4 secondo cui *“Il direttore è la figura responsabile della gestione e del raggiungimento degli obiettivi strategici e ad esso competono, nel rispetto del principio della separazione tra il ruolo di indirizzo politico e le attività di gestione ed amministrazione, tutti i poteri non riconducibili alle funzioni di indirizzo, programmazione e verifica dei risultati che sono riservati all'Assemblea dei soci ed agli altri organi di governo. Il direttore è nominato, sulla base di quanto definito nello statuto, con atto motivato in relazione alle caratteristiche ed all'esperienza professionale e tecnica del prescelto, con particolare riguardo a un'adeguata competenza ed esperienza in materia di servizi alla persona. Più ASP possono avvalersi di un unico direttore in base ad apposita convenzione”*

- **la deliberazione della Giunta Regionale n. 746 del 26.05.08** con cui è stata costituita l'Asp “Delia Repetto” con sede in Castelfranco Emilia (MO);

Richiamate

- **La deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 7 del 29/8/2014** con cui si è approvato lo **Statuto dell'Asp** al quale si rimanda integralmente ed in particolare il Titolo II, Capo II, “Organo di Governo” che disciplina all' art. 25 le “Funzioni” dell'Amministratore Unico, al quale compete tra l'altro di dare *“ attuazione agli indirizzi generali definiti dall'Assemblea dei soci, individuando le strategie e gli obiettivi della gestione”* e di provvedere alla *“Nomina del direttore”*
- **La deliberazione dell'Amministratore Unico n. 9 del 22.03.2019** avente ad oggetto: *“ Regolamento per l'accesso ai posti e ai profili professionali della dotazione organica ed extra-organica e regolamento di organizzazione dell'Asp “Delia Repetto di Castelfranco Emilia_ approvazione”*
- **La delibera dell'Assemblea dei Soci n. 1 del 27.07.21** di approvazione del Bilancio Consuntivo anno 2020

Preso atto della deliberazione dell'assemblea dei soci n. 3 del 29/12/2021 alla quale occorre dare attuazione

Considerato che

- dal 1° luglio 2021 la Delia Repetto è priva di un Direttore e non dispone al proprio interno di una figura in grado di assumerne stabilmente le funzioni e le responsabilità anche innanzi alla ripresa delle dinamiche pandemiche che impone risposte e soluzioni da parte della struttura massimamente efficaci ed efficienti;
- il vuoto istituzionale che ne è conseguito è stato colmato, affidando con deliberazione n. 06 del 07/05/2021 alla dott.ssa Franca Ribaldi, già coordinatrice ed unica risorsa professionale di categoria “D” esistente all’interno dell’ASP, le funzioni di Direttore vicario al solo fine di garantire la continuità dell’attività istituzionale senza pregiudizi per l’Ente, fino al 31 dicembre 2021 o comunque fino a diversa determinazione
- in ogni caso la dr.ssa Ribaldi ha fatto presente in diverse occasioni ed anche in sede assembleare, che la propria disponibilità all’assunzione dell’incarico da vicario, fosse temporanea e strettamente legata all’indifferibile necessità - nelle more dell’individuazione di un nuovo Direttore - di dare continuità all’azione amministrativa e garantire l’erogazione dei servizi, peraltro, già in sofferenza per la situazione emergenziale data dalla pandemia.
- in linea con gli orientamenti espressi dall’Assemblea dei Soci tenutasi lo scorso 27 luglio - che, in sintesi, indicavano di non procedere con nuove assunzioni prima di conoscere l’esito di un progetto regionale volto a ridisegnare fisionomia e compiti delle ASP - è stata provvisoriamente sospesa la procedura di bando pubblico per la scelta del nuovo Direttore;
- il tema della direzione dell’Ente, per quanto di vitale e indifferibile rilievo, è stato posto anche in relazione alle iniziative istruttorie promosse a livello regionale sul coordinamento e la collaborazione istituzionale delle ASP volte alla ricerca di soluzioni disciplinatorie ed organizzative delle rispettive attività che possano favorire il conseguimento di sinergie reciproche, nonché, su un piano più strettamente locale, alla proposta avanzata dagli Amministratori delle ASP della provincia di Modena al Presidente della CTSS di avviare un’organica collaborazione tra le ASP finalizzata a dare vita ad una rete sociale alla quale l’intero sistema dovrebbe aderire con crescente senso di partecipazione;
- è stata quindi valutata da questo organo di amministrazione, già promotore di un tavolo di coordinamento tra le ASP della provincia di Modena, la possibilità di avviare una sperimentazione con l’ASP Terre di Castelli “Giorgio Gasparini” di Vignola, che nel rispetto, in ogni caso, dell’autonomia di indirizzo politico-amministrativo e di programmazione di ciascun Ente, consenta di avvalersi, anche in conformità alla previsione di cui alla L. 12/13 art. 4 comma 4

ultimo periodo, di un unico Direttore e apra alla condivisione di risorse, anche umane, e a percorsi organizzativi e di interscambio nella produzione ed erogazione delle prestazioni offerte alla collettività.

- l'ASP di Vignola ha in carica un direttore, cui sono conferiti, oltre alle funzioni di direzione previste dalla legge e dai contratti collettivi in vigore, obiettivi di razionalizzazione organizzativa e gestionale, nel quadro di una compiuta, efficace ed efficiente relazione tra funzioni di programmazione, accesso, indirizzo e controllo, proprie degli enti locali (Unione e Comuni aderenti), e attività di strutturazione ed erogazione dei servizi, anche nel regime dell'accreditamento, propri della medesima ASP;
- in particolare, come precisato nella deliberazione n.3 del 29/12/2021 sopra richiamata , è intenzione delle ASP "Delia Repetto" e Terre di Castelli "Giorgio Gasparini" attivare ogni possibile iniziativa di interscambio e collaborazione che – nell'ottica di poter valutare l'utilità di successive ed eventuali scelte politiche di ulteriore aggregazione e/o di convenzionamento operativo ed erogativo – costituiscano forme di condivisione delle risorse, anche umane, a disposizione e di laboratorio progettuale per il miglioramento quali-quantitativo dei servizi, soprattutto con riguardo alle opportunità di razionalizzazione e migliore combinazione dei fattori di produzione disponibili, sia a legislazione corrente che in prospettiva di ulteriore riordino del sistema in atto, tenuto anche conto delle istanze presentate in seno al CTSS

Considerato altresì che

- è stato allo scopo avviato un tavolo di discussione e confronto tra i rappresentanti degli enti locali soci e gli organi di governo con il contributo delle rispettive professionalità a valenza tecnico-giuridica, volto ad approfondire la fattibilità della sperimentazione e le sottostanti problematiche tecnico-giuridiche;
- gli organi di governo delle due Asp, anche alla luce degli approfondimenti svolti, hanno confermato la disponibilità da parte dei propri Enti ad avviare una forma di collaborazione nei termini più sopra indicati finalizzata non solo all'ottenimento di economie gestionali, ma, soprattutto, al miglioramento qualitativo dei servizi erogati alla collettività;
- la Direttrice pro-tempore dell'ASP di Vignola, nella persona della signora Paola Covili, si è resa disponibile ad assumere la co-direzione delle due ASP;

Preso atto di quanto concordato, alla luce delle norme di legge e di contratto, tra le due aziende e in relazione alla natura da loro rivestita di enti non economici locali, ai sensi di legge regionale, cui si applica il medesimo CCNL e, in particolare, le riportate disposizioni negoziali di rango nazionale, e dunque dell'esigenza di:

- avvalersi dell'attuale Direttore dell'ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini", quale Direttore anche dell'ASP "Delia Repetto";
- assicurare il presidio della struttura con l'adozione delle misure di prevenzione in materia di Covid-19 prescritte dalle disposizioni legislative di riferimento e dalle linee guida definite dalle Autorità competenti in materia sanitaria;
- procedere all'analisi della struttura del personale, proprio e somministrato, e la compatibilità dell'attuale assetto alla normativa di riferimento;
- sviluppare l'organizzazione dell'attività istituzionale in modo efficiente e capace di rispondere ai bisogni degli utenti con adeguati standard qualitativi;
- svolgere il monitoraggio della tenuta economica e finanziaria delle previsioni formulate nei documenti di bilancio approvati dall'assemblea dei soci lo scorso mese di luglio;
- predisporre uno o più studi di fattibilità, anche tramite il coinvolgimento dei dirigenti, referenti per materia delle due Unioni, per perseguire adeguati livelli di razionalizzazione d'impiego delle professionalità già disponibili e di quelle acquisibili, nonché delle risorse finanziarie esistenti;

Atteso che

- al fine di dare attuazione agli indirizzi resi dall'Assemblea dei soci nella seduta del 29.12.21 ed assumere ogni necessario provvedimento di competenza di questo organo di governo nei termini dalla stessa circoscritti e secondo le norme dalla stessa richiamate, risulta necessario innanzitutto dotarsi del Direttore e dunque procedere all'instaurazione del rapporto di lavoro con la Direttrice dell'Asp Giorgio Gasparini, Paola Covili, secondo termini e modalità che, secondo quanto emerso dall'analisi tecnica condotta con le professionalità partecipanti all'istruttoria, sono riconducibili all'istituto dello "scavalco in eccedenza" previsto in materia di pubblico impiego dall'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 in deroga principio relativo all'unicità del rapporto di lavoro pubblico ex art. 53, comma 1, del Dlgs. n. 165/2001 (cfr. circolare n. 2/2005 Ministero Interno/DAIT e Consiglio di Stato, Sezione I, prot. 2141/2005); soluzione che, nella fattispecie,

non si pone in contrasto con l'osservanza della regola, di diretta derivazione del principio del buon andamento e dell'imparzialità dell'Amministrazione pubblica di cui all'art. 97 della Costituzione, secondo cui l'utilizzazione presso altri Enti locali è consentita solo allorché – e nei limiti in cui – le prestazioni lavorative non rechino pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro presso l'Ente di appartenenza e non interferiscano con i suoi compiti istituzionali;

- Trattasi, infatti, dell'applicazione di norme espressamente previste per le esigenze di sostegno di specifici enti caratterizzati da peculiarità strutturali ed esigenze di razionalizzazione dei costi di organizzazione e gestione delle funzioni e dei servizi, quali quelli associativi, ivi comprese le Unioni di Comuni delle quali le ASP costituiscono strumenti di erogazione dei servizi sociali direttamente propri delle funzioni istituzionali delle Unioni medesime;
- Al direttore competono le attribuzioni e le funzioni previste dalle Legge, dallo Statuto e dai regolamenti in essere presso l'Asp Delia Repetto
- il trattamento retributivo deve essere stabilito, con atto di quest'organo, nei limiti di legge e di contratto nazionale, secondo criteri di adeguatezza in relazione alla collocazione apicale, alla complessità delle funzioni e ai livelli di responsabilità gestionale interna ed esterna, tenendo conto della duplicazione dell'incarico, precisando che gli obiettivi sono conferiti formalmente dall'Amministrazione dell'ente di appartenenza dell'incaricato e costituiscono oggetto di misurazione e valutazione, ai sensi di legge e di CCNL, da parte dei rispettivi Nuclei di Valutazione operanti presso le ASP

Tanto visto, premesso e considerato

DELIBERA

- di prendere atto degli indirizzi dati dall'assemblea dei Soci con deliberazione n.3 del 29/12/2021
- di dare atto che al fine di realizzare i suddetti indirizzi e di assumere ogni necessario provvedimento di competenza di questo organo di governo nei termini dalla stessa circoscritti e secondo le norme dalla stessa richiamate, risulta necessario innanzitutto dotarsi del Direttore.
- di individuare e nominare quale Direttore dell'Asp Delia Repetto, Paola Covili, già direttore dell'Asp Giorgio Gasparini dell'Unione Terre dei Castelli
- di assumere che, per la definizione del rapporto di lavoro con la Direttrice sia fatto riferimento all'istituto dello "scavalco in eccedenza" previsto in materia di pubblico impiego dall'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 in deroga principio relativo all'unicità del rapporto di lavoro pubblico ex art. 53, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001.

- Di dare atto che tale soluzione non si pone in contrasto con l'osservanza della regola, di diretta derivazione del principio del buon andamento e dell'imparzialità dell'Amministrazione pubblica di cui all'art. 97 della Costituzione, secondo cui l'utilizzazione presso altri Enti locali è consentita solo allorché – e nei limiti in cui – le prestazioni lavorative non rechino pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro presso l'Ente di appartenenza e non interferiscano con i suoi compiti istituzionali.
- di dare atto che il trattamento retributivo è stabilito nei limiti di legge e di contratto nazionale, secondo criteri di adeguatezza in relazione alla collocazione apicale, alla complessità delle funzioni e ai livelli di responsabilità gestionale interna ed esterna, tenendo conto della duplicazione dell'incarico, precisando che gli obiettivi sono conferiti formalmente dall'Amministrazione dell'ente di appartenenza dell'incaricato e costituiscono oggetto di misurazione e valutazione, ai sensi di legge e di CCNL, da parte dei rispettivi Nuclei di Valutazione operanti presso le ASP
- di stipulare con la Direttrice Paola Covili contratto di lavoro subordinato a tempo determinato a tempo parziale pari a 12 h settimanali per la durata di un anno decorrente dalla sua sottoscrizione salvo accordo di proroga tra gli Enti Soci o fino a diversa determinazione
- di stabilire che alla Direttrice compete il seguente trattamento economico, pari a 12/36 di quello spettante per la categoria di sua appartenenza, cat. D, posizione economica iniziale D1, CCNL per il personale del comparto Funzioni Locali:
 - stipendio tabellare, secondo CCNL;
 - indennità integrativa speciale, quando dovuta;
 - indennità di posizione, nella misura massima di € 5.333,34 per tredici mensilità (12/36 di € 16.000,00 previsti nel massimo per le posizioni organizzative), da aggiornare a seguito delle prossime novità contrattuali nazionali;
 - indennità di risultato, nella misura di 12/36 di quella dovuta di anno in anno presso l'ente di provenienza (ASP Terre di Castelli Giorgio Gasparini), da attribuire da parte dell'Amministratore Unico che valuta annualmente i risultati raggiunti dal Direttore sulla base degli obiettivi annuali della gestione e degli obiettivi stabiliti all'atto del conferimento dell'incarico;

- Di dare atto che la spesa dovuta al presente incarico, in ragione della forma contrattuale impiegata, produce rilevanti risparmi per questa ASP nel periodo di sperimentazione, in ragione della sospensione dell'attribuzione dell'incarico a tempo pieno di Direttore previsto in organico, sia per la natura part time dello stesso che per il livello retributivo precedentemente applicato alla Direttrice trasferitasi ad altro ente;
- di stabilire che l'attribuzione delle funzioni di Direzione ed il relativo trattamento economico decorrono dalla data di sottoscrizione del citato contratto di assunzione e per la durata di un anno decorrente dalla sua sottoscrizione salvo accordo di proroga tra gli Enti Soci o fino a diversa determinazione
- di prendere atto che la Direttrice risponde distintamente all'Asp Delia Repetto e all'Asp Giorgio Gasparini in ordine ai rispettivi programmi e obiettivi, in quanto specifici di ciascuna azienda;
- di dare atto che Paola Covili ha rilasciato dichiarazione, ai sensi dell'art. 20 D.Lgs 39/2013 e s.m.i, di insussistenza delle situazioni di incompatibilità ed inconferibilità di cui al citato d.lgs
- di dare atto che tutti gli oneri retributivi e contributivi saranno versati dall'ASP Delia Repetto
- di demandare a successivi e conseguenti atti nonché all'insediamento della Direttrice l'attuazione degli ulteriori indirizzi resi con deliberazione n.3 del 29/12/2021
- di trasmettere copia della presente deliberazione all'assemblea dei soci dell'Asp Delia Repetto
- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva

L'amministratore Unico
Giuseppe prof. Masellis

Documento firmato elettronicamente secondo le norme vigenti: L. 15 marzo 1997 n. 59; DPR 10 novembre 1997 n. 513; DPCM 8 febbraio 1999; D.P.R 8 dicembre 2000 n. 445; D.L. 23 gennaio 2002 n. 10; Certificato rilasciato da Infocamere S.C.p.A. (<http://www.card.Infocamere.it>).