

Deliberazione n° 11 del 16/05/2024	Oggetto: CONFERMA DELL'INCARICO DI DIRETTRICE DI ASP DELIA REPETTO A PAOLA COVILI FINO AL 31/12/2024. PROVVEDIMENTI
---	--

L'AMMINISTRATORE UNICO

Viste:

-la legge regionale 12 marzo 2003, n. 2 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” ai sensi della quale le Asp sono aziende di diritto pubblico, dotate di personalità giuridica, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria e non hanno fini di lucro. Tali Aziende svolgono la propria attività secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguirsi attraverso l’equilibrio fra costi e ricavi. Si caratterizzano come aziende dei Comuni, singoli o associati in un ambito territoriale definito, distrettuale o sub -distrettuale, nell’ambito di un sistema regolamentato e coordinato a livello regionale per garantire omogeneità di accesso e di qualità dei servizi a tutti i cittadini dell’Emilia-Romagna.

- la deliberazione del Consiglio regionale n. 623 del 9 dicembre 2004 ad oggetto: “Direttiva per la trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza in Aziende pubbliche di servizi alla persona ai sensi dell’articolo 23 della L.R. 12 marzo 2003, n. 2”;

- la deliberazione del Consiglio regionale n. 624 del 9 dicembre 2004 ad oggetto: “Definizione di norme e principi che regolano l’autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria delle aziende pubbliche di servizi alla persona secondo quanto previsto all’articolo 22, comma 1, lett. d) della L.R. 12 marzo 2003, n. 2”;

- la legge regionale 26 luglio 2013, n. 12 “Disposizioni ordinamentali e di riordino delle forme pubbliche di gestione nel sistema dei servizi sociali e socio-sanitari. misure di sviluppo e norme di interpretazione autentica in materia di aziende pubbliche di servizi alla persona” con particolare riferimento agli artt. 1 e 2 secondo cui sono costantemente perseguiti, nel rispetto della normativa vigente e dei principi della razionalizzazione amministrativa e del contenimento della spesa pubblica, obiettivi di superamento del frazionamento nella gestione e nell’erogazione dei servizi sociali e socio-sanitari sulla base di criteri di adeguatezza; all’art. 3, comma 1, secondo cui “Le Aziende pubbliche di servizi alla persona sono enti pubblici non economici locali disciplinati dall’ordinamento regionale e dei quali gli enti soci, gli enti locali, le Unioni di Comuni e le Aziende sanitarie si avvalgono per la gestione e l’erogazione dei servizi di cui all’articolo 1, nonché per altre funzioni ed attività previste dallo Statuto dell’ASP.”; all’art. 4 comma 4 secondo cui “Il direttore è la figura responsabile della gestione e del raggiungimento degli obiettivi strategici e ad esso competono, nel rispetto del principio della separazione tra il ruolo di indirizzo politico e le attività di gestione ed amministrazione, tutti i poteri non riconducibili alle funzioni di indirizzo, programmazione e verifica dei risultati che sono riservati all’Assemblea dei soci ed agli altri organi di

governo. Il direttore è nominato, sulla base di quanto definito nello statuto, con atto motivato in relazione alle caratteristiche ed all'esperienza professionale e tecnica del prescelto, con particolare riguardo a un'adeguata competenza ed esperienza in materia di servizi alla persona. Più ASP possono avvalersi di un unico direttore in base ad apposita convenzione”

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 746 del 26.05.08 con cui è stata costituita l'Asp "Delia Repetto" con sede in Castelfranco Emilia (MO);

Richiamate:

- La deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 7 del 29/8/2014 con cui si è approvato lo Statuto dell'Asp al quale si rimanda integralmente ed in particolare il Titolo II, Capo II, "Organo di Governo" che disciplina all' art. 25 le "Funzioni" dell'Amministratore Unico, al quale compete tra l'altro di dare "attuazione agli indirizzi generali definiti dall'Assemblea dei soci, individuando le strategie e gli obiettivi della gestione" e di provvedere alla "Nomina del direttore"
- La deliberazione dell'Amministratore Unico n. 9 del 22.03.2019 avente ad oggetto: "Regolamento per l'accesso ai posti e ai profili professionali della dotazione organica ed extra-organica e regolamento di organizzazione dell'Asp "Delia Repetto di Castelfranco Emilia_ approvazione"
- la Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 1 del 10/05/2024 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio Pluriennale di previsione 2024-2026 e Bilancio Economico preventivo 2024, dell'ASP "Delia Repetto" di Castelfranco Emilia (MO)" ;

Viste:

- la deliberazione dell'Amministratore unico di questa Asp n. 1 del 07/03/2022 "ATTUAZIONE DEGLI INDIRIZZI DI CUI ALLA DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA DEI SOCI N. 3 DEL 29/12/2021 E NOMINA DIRETTORE DELL'ASP DELIA REPETTO DI CASTELFRANCO EMILIA", esecutiva ai sensi di legge, con la quale si attribuivano a Covili Paola le funzioni di Direttore;
- il Verbale dell'Assemblea dei Soci relativo alla seduta del 19 gennaio 2023 ed in particolare gli indirizzi ivi declinati al punto 2 all'o.d.g. "Indirizzi al Bilancio di previsione 2023 e pluriennale 2023/2025", nei quali si conferma la fiducia alla Direttrice Covili Paola e si chiede la disponibilità ad essere confermata almeno fino al termine del mandato dell'Amministratore Unico previsto a maggio 2024 al fine di portare a compimento alcune importanti azioni intraprese e direttamente collegate al mandato di Assemblea di efficientamento, razionalizzazione e sviluppo dei servizi ASP.
- La deliberazione assunta dall'Amministratore Unico al tempo in carica n. 4 del 02 marzo 2023 con la quale si è disposto il rinnovo della Direttrice Paola Covili fino a fine mandato dell'Amministratore Unico e pertanto fino al 15 maggio 2024 salvo accordo di proroga tra gli Enti Soci o fino a diversa determinazione degli Enti Soci;
- I verbali dell'Assemblea dei Soci relativi alle sedute del 10 e 13 maggio nelle quali si sono presi in considerazione gli assetti di ASP Delia Repetto in relazione alle figure di Amministratore Unico e di Direttrice;
- La deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. approvata nella seduta del 13 maggio 2024 con la quale si è provveduto a prendere atto della scadenza di mandato dell'Amministratore Unico Prof. Giuseppe Masellis e a nominare, senza soluzione di continuità, la Dott.ssa Cecilia Luppi a nuovo Amministratore Unico di ASP Delia Repetto per il periodo 16 maggio 2024 – 15 maggio 2029;

Valutato il Contratto di lavoro a tempo parziale e determinato con cui è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona, ASP "Delia Repetto" a Paola Covili e a cui si fa espresso rimando;

Ritenuto necessario, onde evitare soluzioni di continuità nella Direzione di ASP, di procedere alla conferma del Direttore nella persona di Paola Covili fino al 31/12/2024;

Specificato che con la nomina a Direttrice di ASP nella figura di Paola Covili già Direttrice di ASP Terre di Castelli, avviata con la sopra richiamata deliberazione n. 1/2022 a far data da marzo 2022, si è intrapresa una sperimentazione con l'ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini" che, nel rispetto dell'autonomia di indirizzo politico-amministrativo e di programmazione di ciascun Ente, oltre a consentire di avvalersi, anche in conformità alla previsione di cui alla L. 12/13 art. 4 comma 4 ultimo periodo, di un unico Direttore, apre alla condivisione di risorse, anche umane, e a percorsi organizzativi e di interscambio nella produzione ed erogazione delle prestazioni offerte alla collettività,

Specificato in particolare, che la collaborazione tra ASP "Delia Repetto" e Terre di Castelli "Giorgio Gasparini" ha consentito di avviare un percorso di interscambio e partecipazione anche nell'ottica di poter valutare l'utilità di successive ed eventuali scelte politiche di ulteriore aggregazione e/o di convenzionamento operativo ed erogativo per il miglioramento quali-quantitativo dei servizi, soprattutto con riguardo alle opportunità di razionalizzazione e migliore combinazione dei fattori di produzione disponibili, sia a legislazione corrente che in prospettiva di ulteriore riordino del sistema in atto, tenuto anche conto delle istanze presentate in seno al CTSS, che in questa fase di cambiamento e rinnovamento dell'Organo di Gestione non può trovare soluzione di continuità;

Considerato altresì che

- gli organi di governo delle due Asp, anche alla luce degli approfondimenti svolti, hanno confermato la disponibilità da parte dei propri Enti ad avviare una forma di collaborazione nei termini più sopra indicati finalizzata non solo all'ottenimento di economie gestionali, ma, soprattutto, al miglioramento qualitativo dei servizi erogati alla collettività;
- in particolare l'Amministratore Unico di ASP Terre di Castelli con delibera n. 18 del 15 maggio 2024 ha preso atto della richiesta di dare continuazione del progetto di condivisione e ha confermato il nulla osta a proseguire in proroga fino al 31 dicembre 2024 al fine di consentire per un adeguato periodo temporale l'affiancamento al nuovo Amministratore Unico e a completamento delle progettualità in atto;
- la Direttrice Paola Covili si è resa disponibile a proseguire la co-direzione delle due ASP;

Preso atto di quanto concordato, alla luce delle norme di legge e di contratto, tra le due aziende e in relazione alla natura da loro rivestita di enti non economici locali, ai sensi di legge regionale, cui si applica il medesimo CCNL e, in particolare, le riportate disposizioni negoziali di rango nazionale, e dunque dell'esigenza di avvalersi dell'attuale Direttore dell'ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini", quale Direttore anche dell'ASP "Delia Repetto" a tutto il periodo del mandato dell'Amministratore Unico;

Atteso che:

- al fine di dare attuazione agli indirizzi resi dall'Assemblea dei soci nelle sedute del 10 e 13 maggio 2024 sopra richiamati e ad assumere ogni necessario provvedimento, è necessario quindi confermare il rapporto di lavoro con la Direttrice dell'Asp Giorgio Gasparini, Paola Covili, secondo termini e modalità già utilizzate fino ad ora e sono riconducibili all'istituto dello "scavalco in eccedenza" previsto in materia di pubblico impiego dall'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 in deroga principio relativo all'unicità del rapporto di lavoro pubblico ex art. 53, comma 1, del Dlgs. n. 165/2001 (cfr. circolare n. 2/2005 Ministero Interno/DAIT e Consiglio di Stato, Sezione I, prot. 2141/2005);
- In via continuativa alla Direttrice sarà riconosciuto il trattamento retributivo di cui alla precedente deliberazione n. 9 approvata in data 11/04/2023, fatti salvi adeguamenti che dovessero intervenire in applicazione di modifiche normative e contrattuali (CCNL Funzioni Locali) e dalla eventuale revisione delle indennità di posizione e/o risultato nell'ente di appartenenza ASP Terre di Castelli, anche in relazione al rispetto dei criteri di adeguatezza in relazione alla collocazione apicale, alla complessità delle funzioni e ai livelli di responsabilità gestionale interna ed esterna, tenendo conto della duplicazione dell'incarico;

Tutto ciò premesso e considerato

DELIBERA

Per quanto espresso nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende integralmente confermato nella parte dispositiva:

1. **di prendere atto** degli indirizzi dati dall'assemblea dei Soci nelle sedute del 10 e 13 maggio 2024;
2. **di dare atto** che al fine di realizzare i suddetti indirizzi e di assumere ogni necessario provvedimento di competenza di questo organo di governo nei termini dalla stessa circoscritti e secondo le norme dalla stessa richiamate, per evitare soluzioni di continuità nella Direzione di ASP ed il pieno raggiungimento degli obiettivi triennali iniziati con l'annualità 2022, è importante prorogare l'incarico di Paola Covili a Direttore dell'Asp Delia Repetto;
3. **di prendere atto** che per a definizione del rapporto di lavoro con la Direttrice si conferma nell'istituto dello "scavalco in eccedenza" previsto in materia di pubblico impiego dall'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 in deroga principio relativo all'unicità del rapporto di lavoro pubblico ex art. 53, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001.
4. **di confermare** il trattamento economico di cui alla precedente deliberazione n. 9 approvata in data 11/04/2023, fatti salvi adeguamenti che dovessero intervenire in applicazione di modifiche normative e contrattuali (CCNL Funzioni Locali) e dalla eventuale revisione delle indennità di posizione e/o risultato nell'ente di appartenenza ASP Terre di Castelli, anche in relazione al rispetto dei criteri di adeguatezza in relazione alla collocazione apicale, alla complessità delle funzioni e ai livelli di responsabilità gestionale interna ed esterna, tenendo conto della duplicazione dell'incarico;

5. **di confermare quindi** con la Direttrice Paola Covili il contratto di lavoro subordinato a tempo determinato a tempo parziale pari a 12 h settimanali in via continuativa con il precedente contratto e fino al 31/12/2024;
 6. **di assicurare** che la Direttrice risponde distintamente all'Asp Delia Repetto e all'Asp Giorgio Gasparini in ordine ai rispettivi programmi e obiettivi, in quanto specifici di ciascuna azienda;
 7. **di dare atto** che è confermata la dichiarazione, ai sensi dell'art. 20 D.Lgs 39/2013 e s.m.i, di insussistenza delle situazioni di incompatibilità ed inconferibilità di cui al citato d.lgs
 8. **di dare atto** che tutti gli oneri retributivi e contributivi saranno versati dall'ASP Delia Repetto per quanto di competenza;
 9. **di trasmettere** copia della presente deliberazione all'assemblea dei soci dell'Asp Delia Repetto e di darne pubblicazione nei modi e nelle forme previste per legge e/o disposizione
10. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente esecutiva

