

DETERMINAZIONE N. 155 DEL 18/12/2025

OGGETTO: SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO DETERMINATO IN FAVORE DI ASP DELIA REPETTO PER IL BIENNIO 2026-2027 (PROROGABILE PER ALTRI DUE ANNI), TRAMITE PROCEDURA APERTA EX ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023. **AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 17, COMMA 5. DEL D.LGS 36/2023.**

LA DIRETTRICE

Visto lo Statuto di questa ASP approvato con deliberazione della Giunta della Regione Emilia- Romagna n. 1825 del 11/11/2014;

Vista la deliberazione dell'Amministratore unico di questa Asp n. 1 del 07/03/2022 "ATTUAZIONE DEGLI INDIRIZZI DI CUI ALLA DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA DEI SOCI N. 3 DEL 29/12/2021 E NOMINA DIRETTORE DELL'ASP DELIA REPETTO DI CASTELFRANCO EMILIA", esecutiva ai sensi di legge, con la quale si attribuivano alla sottoscritta le funzioni di Direttore e così come confermata fino al 31/12/2025 come da deliberazione dell'Amministratore Unico n. 21 del 19/06/2025;

Vista la deliberazione dall'Assemblea dei soci n. 1 del 18/06/2025 avente come oggetto: "APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSUNTIVO D'ESERCIZIO 2024, DEL BILANCIO SOCIALE 2024, DEL BILANCIO PLURIENNALE DI PREVISIONE 2025 – 2027 E DEL BILANCIO ECONOMICO PREVENTIVO 2025 DI ASP DELIA REPETTO";

Visti:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12) e smi;
- il vigente regolamento per l'affidamento, mediante procedura sotto soglia, di lavori servizi e forniture;
- la legge 190/2012 e s.m.i. in materia di "prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella P.A." e in attuazione della normativa sulla Trasparenza che ne costituisce un naturale corollario;
- il D.lgs. n.33/2013 e s.m.i.;
- la legge n.136 del 13.08.2010 e il D.L. n.187 del 12.11.2010, art. 7, comma 4, che stabiliscono "ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'ANAC su richiesta della stazione appaltante;

Richiamato l'art. 1 comma 1bis della legge n° 241 del 07/08/1990 smi: "...La pubblica amministrazione, nell'adozione di atti di natura non autoritativa, agisce secondo le norme di diritto privato salvo che la legge disponga diversamente...";

Richiamato l'art. 12 comma 1 lettera a del decreto legislativo n° 36 del 31/03/2023 smi: "... a) alle procedure di affidamento e alle altre attività amministrative in materia di contratti si applicano le disposizioni di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241";

Richiamati i principi generali in materia di contratti pubblici di cui al Libro I, Parte I, Titolo I, ed in particolare gli articoli: Art. 1. (Principio del risultato) Art. 2. (Principio della fiducia) Art. 3. (Principio dell'accesso al mercato) del D. Lgs. 36/2023/Codice dei contratti Pubblici smi;

Ricordato che:

- ASP ha in essere un servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per diverse figure professionali presso l'ASP Delia Repetto, da impiegare per ragioni di carattere produttivo ed organizzativo, sostitutivo;
- il servizio è in scadenza;
- perdurano le condizioni che hanno determinato il ricorso all'affidamento attualmente in corso;

Richiamata determinazione n. 121 DEL 08/10/2025 della Direttrice di ASP Delia Repetto SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO DETERMINATO IN FAVORE DI ASP DELIA REPETTO PER IL BIENNIO 2026-2027 (PROROGABILE PER ALTRI DUE ANNI), TRAMITE PROCEDURA APERTA EX ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023. DETERMINA A CONTRARRE con la quale, tra l'altro:

- è stata avviata la procedura di gara del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato in favore di Asp Delia Repetto per il periodo 01.01.2026 – 31/12/2027 attraverso gara a procedura aperta di cui all'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;
- sono stati approvati la relazione tecnica, il capitolato speciale d'appalto e la bozza di contratto (...);

Preso atto della determina 761 del 16/12/2025 del servizio appalti dell'Unione del Sorbara con la quale:

- è stato approvato il verbale di valutazione delle offerte tecniche redatto dalla Commissione di gara costituita ai sensi dell'art. 93 D. Lgs n. 36/2023 che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- è stato individuato ai sensi dell'art. 17, co. 5 del Codice, quale proposta di aggiudicazione quella a favore dell'operatore economico: ORIENTA S.P.A. - SOCIETA' BENEFIT, Sede legale ROMA (RM) VIALE LUIGI SCHIAVONETTI 270/300, Partita IVA 05819501007;

Richiamati:

l'art. 17, comma 5, il quale prevede che: "L'organo preposto alla valutazione delle offerte predispone la proposta di aggiudicazione alla migliore offerta non anomala. L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace"

L'art. 18, comma 2, stabilisce a sua volta che "Divenuta efficace l'aggiudicazione ai sensi dell'articolo 17, comma 5 e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela, la stipula del contratto ha luogo entro i successivi sessanta giorni anche in pendenza di contenzioso", ad eccezione dei casi indicati nelle lettere da a) a c) della norma.

Richiamate:

- la Relazione illustrativa del nuovo Codice con riferimento all'art. 17, comma 5, ove precisa «il comma 5 prevede la formulazione di una proposta di aggiudicazione alla stazione appaltante o ente concedente parte del soggetto preposto alla valutazione delle offerte, a favore del concorrente che ha presentato la migliore offerta non anomala. L'aggiudicazione viene disposta dall'organo competente della stazione appaltante o ente concedente dopo effettuato positivamente il controllo dei requisiti in capo all'aggiudicatario, successivamente al quale il contratto potrà essere stipulato o ne potrà essere iniziata l'esecuzione in via di urgenza».

- le Faq ANAC pubblicate sul sito istituzionale, ove si dice «fino alla completa interoperabilità delle banche dati, la verifica dei requisiti si svolge con le modalità attualmente vigenti. In particolare, ai sensi dell'articolo 43, comma 1, del d.P.R. 445/2000, le amministrazioni pubbliche e i gestori di pubblici servizi sono tenuti ad acquisire d'ufficio le informazioni oggetto delle dichiarazioni sostitutive di cui agli articoli 46 e 47, nonché tutti i dati e i documenti che siano in possesso delle pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'interessato, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti» (Faq A.8)

Preso atto pertanto che, nelle more della piena operatività del sistema di interconnessione tra le diverse banche dati, secondo quanto sopra richiamato, le stazioni appaltanti effettuano le verifiche di competenza con le modalità sopra riportate, e che tali verifiche possono richiedere del tempo, si è, pertanto proceduto a valutare ipotesi di adozione del provvedimento di aggiudicazione ex art. 17, comma 5 del d.lgs. 36/2023, anche in assenza di riscontro da parte di alcuni degli enti preposti entro trenta giorni, ricorrendo quindi all'istituto del silenzio-assenso, dando atto che a riguardo non può, però, non rilevarsi che l'art. 17, comma 5, del Codice, sopra richiamato, stabilisce espressamente che il competente organo «dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace» e che la Relazione Illustrativa del nuovo Codice, valorizza a tali fini il positivo riscontro del possesso dei requisiti in capo all'aggiudicatario ai fini dell'aggiudicazione, prevedendo quindi che solo all'esito di tale riscontro sia possibile procedere alla stipula del contratto.

Richiamata inoltre la recente giurisprudenza in merito alla questione, e tra le varie, si richiama la sentenza TAR Napoli, 18.11.2024 n. 6332, di cui si riporta stralcio di seguito:

“... ad avviso del Collegio la scelta della S.A. di addivenire comunque all'aggiudicazione, seppur in difetto della previa acquisizione del DURF della mandante, non integra una violazione dell'art. 17, comma 5, cit. e deve ritenersi legittima.

9.2.3. – Invitalia, infatti, ha supportato tale decisione, maturata a fronte di una situazione peculiare di impasse emersa in fase di verifica dei requisiti generali, dovuta all'inerzia dell'Agenzia Entrate nel riscontrare i plurimi solleciti inviati, con un'articolata e solida motivazione, cautelandosi con l'opportuno inserimento nel contratto di una clausola risolutiva espressa, ai sensi dell'articolo 1456 del Codice civile, “per l'ipotesi in cui, successivamente alla sua sottoscrizione fossero rilasciati dalle Autorità competenti i certificati richiesti e allo stato non pervenuti ad Invitalia, con contenuto ostativo alla prosecuzione del rapporto contrattuale instaurato”.

9.2.4. – A ragione, nel caso in esame, la difesa di Invitalia e della -OMISSIS- hanno richiamato – a fondamento della legittimità della decisione assunta della S.A. – il principio del risultato, che in effetti consente di orientare l'operato delle stazioni appaltanti anche avendo a riferimento il “criterio temporale” della tempestività dell'affidamento ed esecuzione del contratto, in sostanza imponendo il superamento delle situazioni di inerzia o di impasse, nella specie verificatesi...”

Richiamata infine l'attuale posizione della dottrina, tra cui cfr. Taddeucci S. in *“La verifica dei requisiti e la questione del silenzio-assenso in Appalti e Contratti”*: *“se fosse vero – come sostiene ANAC – che disporre l'aggiudicazione senza aver previamente verificato il possesso dei requisiti è fonte di responsabilità per la stazione appaltante, l'art. 122 comma 1 lett. C) prevedrebbe delle sanzioni a carico di quest'ultima. Invece, la suddetta norma non soltanto non contempla alcuna sanzione, ma neanche obbliga le stazioni appaltanti a risolvere il contratto: essa infatti dice che queste ultime “possono” risolvere, ma non che “debbono” procedere alla risoluzione”*

Concludendo, si ritiene che alla luce di un ponderato bilanciamento di tutti gli interessi coinvolti e garantiti nel presente procedimento, sia opportuno riflettere sulla necessità di affermare la piena operatività dell'istituto di cui all'art. 17-bis della L. n. 241/1990, nell'assunto che è il principio di proporzionalità contenuto nel Nuovo Codice degli Appalti a richiedere che ciascuna Amministrazione Pubblica scelga, responsabilmente, il percorso teso a sacrificare, al minimo possibile, gli interessi dei destinatari dell'azione amministrativa.

Richiamato altresì l'art. 17, comma 8, il quale prevede che: "l'esecuzione del contratto può avvenire anche prima della stipula, per motivate ragioni".

Dato atto che la mancata esecuzione dei servizi oggetto del presente atto, nelle more della stipula del contratto, comporterebbe la mancata attivazione del servizio di somministrazione che si tradurrebbe nell'impossibilità di dare avvio delle attività dei servizi assistenziali per l'azienda servizi alla persona ASP Delia Repetto, oltre a creare una grande disagio per gli ospiti della casa residenza e del centro diurno;

Dato atto che:

che il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art.14, comma 16, del D.lgs. n.36/23, ammonta a Euro 4.053.123,48 tenendo conto delle seguenti opzioni:

- il biennio 2026-2027, comprensivo di oneri e manodopera è stimato in € 1.529.480,56 oltre Iva;
- la proroga contrattuale di due anni è stimata in € 1.529.480,56 oltre Iva;
- viene prevista, ai sensi dell'Art. 120 comma 9 del D. Lgs.36/2023, la facoltà della stazione appaltante di imporre all'appaltatore di un aumento (anche attivando servizi opzionali) o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto per un importo massimo di € 305.896,11 oltre IVA per il primo biennio affidato e in € 305.896,11 oltre Iva per l'eventuale secondo biennio;
- ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D. Lgs. 36/2023 il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente, per un importo stimato pari ad € 382.370,14;

Preso atto che la durata ipotizzata per l'appalto è di due anni, e che ASP si riserva la facoltà di prorogare, alle medesime condizioni, per una durata pari a ulteriori due anni;

Preso atto che il contributo ANAC dovuto per la procedura in parola è pari a € 660,00, come fissato dalla deliberazione ANAC - Delibera contributi 30 dicembre 2024, n. 598 Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l'anno 2025;

Richiamato l'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 "incentivi alle funzioni tecniche" secondo cui le stazioni appaltanti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche nella misura non superiore al 2% dell'importo dei servizi posti a base di procedure di affidamento;

Ritenuto opportuno ai sensi dell'art 114 comma 1 e 7 del D. Lgs 36/2023 individuare il Direttore dell'Esecuzione prima dell'avvio del servizio nell'istruttore dell'ufficio personale;

Dato atto che il gruppo di lavoro è il seguente

- RUP e responsabile della programmazione della spesa: Direttrice di ASP
- Collaboratori del RUP, redazione dei progetti, predisposizione dei documenti di gara e di quanto indicato nel regolamento incentivi: istruttori ufficio personale e gare;
- Fase della gara: CUC dell'Unione del Sorbara;

e che con successivo atto verranno indicate le percentuali assegnate ai singoli soggetti;

Evidenziato che:

- la sottoscritta svolge le funzioni di Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.2 così come le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto;
- il soggetto di cui sopra non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14 commi 3 e 4 del DPR n. 62/2013 e più in generale nelle situazioni di conflitto di cui al "Codice di Comportamento dei dipendenti dell'ASP", approvato con approvato dall'Amministratore Unico con Deliberazione n. 21 del 14 novembre 2018.

Considerato che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm. e ii., recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” il presente atto sarà soggetto alla pubblicazione, ai sensi dell’art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sul profilo del committente “www.aspdeliarepetto.it”, in “Amministrazione trasparente” nella sezione “Bandi di Gara e Contratti;

DETERMINA

Di procedere, come meglio indicato in premessa e integralmente richiamato, all’affidamento del SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO DETERMINATO IN FAVORE DI ASP DELIA REPETTO PER IL PERIODO 01.01.2026 – 31/12/2027 attraverso gara a procedura aperta di cui all’art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;

Di prendere atto della determina 761 del 16/12/2025 del servizio appalti dell’Unione del Sorbara e del Verbale di Gara, relativo alla procedura aperta ex art. 71 del d.lgs. 36/2023 per l’affidamento dell’appalto in oggetto redatto a cura della Centrale Unica di Committenza dell’Unione dal quale si evince che il Presidente della Commissione:

ha dichiarato proposta di aggiudicazione in favore di ORIENTA S.P.A. - SOCIETA' BENEFIT;

si precisa che il ribasso offerto è pari al 18,75% sull’importo dell’aggio posto a base di gara pari ad € 0,80;

Di affidare, nelle more del completamento dell’attività dell’esecuzione dei controlli di cui all’art. 17, comma 5 del Codice, per le motivazioni espresse in premessa, che qui integralmente si richiamano, l’appalto per il servizio di somministrazione lavoro per il biennio 2026-2028, con possibilità di proroga per il successivo biennio e possibilità di proroga tecnica a favore di ORIENTA S.P.A. - SOCIETA' BENEFIT, Sede legale ROMA (RM) VIALE LUIGI SCHIAVONETTI 270/300, Partita IVA 05819501007;

Di dare atto, che:

- per l'affidataria sussiste l’obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e il CIG assegnato al presente affidamento è il seguente: B8A01E25E6;
- l'affidataria è altresì assoggettata agli obblighi in materia di regolarità contributiva;(Durc) di cui all’art. 2 del D.L. n. 25/09/2002, n. 210, convertito con L. 22/11/2002, n. 266 ed è stata verificata la regolarità come da acquisizione di DURC, nella fase dei controlli acquisiti dalla Centrale Unica di Committenza dell’Unione comuni del Sorbara, e conservato agli atti dall’Ufficio;

Di prendere atto che il Responsabile Unico del Progetto è la sottoscritta in qualità di direttrice di ASP Delia Repetto, che ai sensi dell’art 114, comma 1 e 7 del D.Lgs. 36/2023 sarà individuato il Direttore dell’esecuzione nonché il gruppo di lavoro che svolge attività di supporto al RUP per quanto attiene il coordinamento, direzione e controllo tecnico, contabile e amministrativo dell’appalto mentre le attività di predisposizione e controllo delle procedure di gara saranno svolte dal personale della Centrale Unica di Committenza che sarà individuato con apposito provvedimento da parte del Dirigente competente;

Di prendere atto che:

- la sottoscritta svolge le funzioni di Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell’art. 15 del D. Lgs 36/2023 e dell’Allegato I.2 così come le funzioni di Direttore dell’esecuzione del contratto;
- che la sottoscritta non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall’art. 14 commi 3 e 4 del DPR n. 62/2013 e più in generale nelle situazioni di conflitto di cui al “Codice di Comportamento dei dipendenti dell’ASP”, approvato con delibera dell’Amministratore Unico n. 21 del 14 novembre 2018.
- che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm. e ii., recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” il presente atto sarà soggetto alla pubblicazione, ai sensi dell’art. 28 del D. Lgs. n. 36/2023 sul profilo

del committente “www.aspdeliarepetto.it”, in “Amministrazione trasparente” nella sezione “Bandi di Gara e Contratti

La Direttrice
(Paola Covili)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa