

DETERMINAZIONE N. 20 DEL 18/02/2026

OGGETTO: SERVIZIO DI RISTORAZIONE PER L'AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA (ASP) DELIA REPETTO. AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 17, COMMA 5. DEL D.LGS 36/2023.

LA DIRETTRICE

Visto lo Statuto di questa ASP approvato con deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1825 del 11/11/2014;

Vista la deliberazione dell'Amministratore unico di questa Asp n. 42 del 09/12/2025 avente ad oggetto "CONFERIMENTO DELL'INCARICO DI DIRETTRICE DI ASP DELIA REPETTO TRAMITE ASSEGNAZIONE TEMPORANEA AI SENSI DELL'ART. 30, COMMA 2-SEXIES, DEL D.LGS. 165/2001 E DEFINIZIONE DELLE INDENNITÀ DI ELEVATA QUALIFICAZIONE.", esecutiva ai sensi di legge, con la quale si attribuivano alla sottoscritta Sandra Pivetti le funzioni di Direttore con decorrenza 1° gennaio 2026 e per la durata di sei mesi;

Vista la deliberazione dall'Assemblea dei soci n. 1 del 18/06/2025, su proposta dell'Amministratore Unico n. 17 del 12/06/2025, avente come oggetto: "APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSUNTIVO D'ESERCIZIO 2024, DEL BILANCIO SOCIALE 2024, DEL BILANCIO PLURIENNALE DI PREVISIONE 2025 – 2027 E DEL BILANCIO ECONOMICO PREVENTIVO 2025 DI ASP DELIA REPETTO";

Visti:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12) e s.m.i;
- il vigente regolamento per l'affidamento, mediante procedura sotto soglia, di lavori servizi e forniture;
- la legge 190/2012 e s.m.i. in materia di "prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella P.A." e in attuazione della normativa sulla Trasparenza che ne costituisce un naturale corollario;
- il D.lgs. n.33/2013 e s.m.i.;
- la legge n.136 del 13.08.2010 e il D.L. n.187 del 12.11.2010, art. 7, comma 4, che stabiliscono "ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'ANAC su richiesta della stazione appaltante;

Ricordato che:

- L'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona di Castelfranco Emilia (MO) denominata "Delia Repetto", è una un'Azienda Pubblica costituita per trasformazione della "Istituzione Pubblica di Assistenza e beneficenza Delia Repetto", una Istituzione che accoglieva anziani.

- L'Azienda è disciplinata dalla legge regionale 12 Marzo 2003, n. 2 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", dalla legge regionale 26 Luglio 2013, n. 12 "Disposizioni ordinamentali e di riordino delle forme pubbliche di gestione nel sistema dei servizi sociali e socio-sanitari. Misure di sviluppo e norme di interpretazione autentica in materia di aziende pubbliche di servizi alla persona", dai successivi atti regionali e dal presente Statuto.
- L'Azienda è dotata di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile, finanziaria e tecnica, nell'ambito delle norme e dei principi stabiliti dalla legge regionale e dalle successive indicazioni regionali. Non ha fini di lucro;
- L'Azienda svolge la propria attività secondo criteri di efficienza, di efficacia, economicità, qualità tecnica, professionale e relazionale, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi.

Preso atto che con determina a contrarre 124 del 20/10/2025 è stato avviato il procedimento per l'affidamento del servizio di ristorazione per gli utenti e gli ospiti dei vari servizi di ASP attraverso gara a procedura aperta di cui all'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, per un periodo di tre anni prorogabile per altri due e di riservarsi l'esercizio di opzione di proroga tecnica per ulteriori 180 giorni, nelle more dell'individuazione di un nuovo contraente, ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D. Lgs. 36/2023 e con la facoltà di ricorrere a quanto previsto dall'art. 120, comma 9 del D. Lgs. n. 36/2023, in base al quale, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto;

Dato atto che in forza di accordo approvato con delibera n. 24 del 15/11/2024, integrata dalla delibera 4 del 31/01/2025 è stato mandato alla CUC dell'Unione Comuni del Sorbara in funzione di centrale di committenza, sulla piattaforma della Regione Emilia Romagna SATER, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa

Richiamato l'art. 1 comma 1bis della legge n° 241 del 07/08/1990 smi: "...La pubblica amministrazione, nell'adozione di atti di natura non autoritativa, agisce secondo le norme di diritto privato salvo che la legge disponga diversamente...";

Richiamato l'art. 12 comma 1 lettera a del decreto legislativo n° 36 del 31/03/2023 smi: "... a) alle procedure di affidamento e alle altre attività amministrative in materia di contratti si applicano le disposizioni di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241";

Richiamati i principi generali in materia di contratti pubblici di cui al Libro I, Parte I, Titolo I, ed in particolare gli articoli: Art. 1. (Principio del risultato) Art. 2. (Principio della fiducia) Art. 3. (Principio dell'accesso al mercato) del D. Lgs. 36/2023/Codice dei contratti Pubblici smi;

Preso atto della determina 61 del 28/01/2026 del servizio appalti dell'Unione del Sorbara con la quale:

- è stato approvato il verbale di valutazione delle offerte tecniche redatto dalla Commissione di gara costituita ai sensi dell'art. 93 D. Lgs n. 36/2023 che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- è stato individuato ai sensi dell'art. 17, co. 5 del Codice, quale proposta di aggiudicazione quella a favore dell'operatore economico: DUSSMANN SERVICE S.R.L. - Partita IVA: 00124140211;

PRESO atto che la CUC:

- ha attivato la verifica dei requisiti dichiarati dalla ditta in sede di gara sul FVOE 2.0.;
- tramite PEC ai tribunali di Milano, Monza, Bergamo, Napoli, Bologna, Padova, Bolzano, Lecco, Como, Prato, Varese, Forlì, Roma, Busto Arsizio per i carichi pendenti, al Comune di Milano per i tributi locali e per l'ottemperanza alle norme di cui alla Legge 12/03/1999 n. 68 sul Collocamento al lavoro dei disabili mediante l'utilizzo del portale Sintesi della Città metropolitana di Milano, per l'antimafia la ditta risulta iscritta nelle white list presso la prefettura di Milano;

Richiamati:

l'art. 17, comma 5, il quale prevede che: "L'organo preposto alla valutazione delle offerte predispone la proposta di aggiudicazione alla migliore offerta non anomala. L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace"

L'art. 18, comma 2, stabilisce a sua volta che "Divenuta efficace l'aggiudicazione ai sensi dell'articolo 17, comma 5 e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela, la stipula del contratto ha luogo entro i successivi sessanta giorni anche in pendenza di contenzioso", ad eccezione dei casi indicati nelle lettere da a) a c) della norma.

Richiamate:

- la Relazione illustrativa del nuovo Codice con riferimento all'art. 17, comma 5, ove precisa «il comma 5 prevede la formulazione di una proposta di aggiudicazione alla stazione appaltante o ente concedente parte del soggetto preposto alla valutazione delle offerte, a favore del concorrente che ha presentato la migliore offerta non anomala. L'aggiudicazione viene disposta dall'organo competente della stazione appaltante o ente concedente dopo effettuato positivamente il controllo dei requisiti in capo all'aggiudicatario, successivamente al quale il contratto potrà essere stipulato o ne potrà essere iniziata l'esecuzione in via di urgenza».

- le Faq ANAC pubblicate sul sito istituzionale, ove si dice «fino alla completa interoperabilità delle banche dati, la verifica dei requisiti si svolge con le modalità attualmente vigenti. In particolare, ai sensi dell'articolo 43, comma 1, del d.P.R. 445/2000, le amministrazioni pubbliche e i gestori di pubblici servizi sono tenuti ad acquisire d'ufficio le informazioni oggetto delle dichiarazioni sostitutive di cui agli articoli 46 e 47, nonché tutti i dati e i documenti che siano in possesso delle pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'interessato, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti» (Faq A.8)

Preso atto pertanto che, nelle more della piena operatività del sistema di interconnessione tra le diverse banche dati, secondo quanto sopra richiamato, le stazioni appaltanti effettuano le verifiche di competenza con le modalità sopra riportate, e che tali verifiche possono richiedere del tempo, si è, pertanto proceduto a valutare ipotesi di adozione del provvedimento di aggiudicazione ex art. 17, comma 5 del d.lgs. 36/2023, anche in assenza di riscontro da parte di alcuni degli enti preposti entro trenta giorni, ricorrendo quindi all'istituto del silenzio-assenso, dando atto che a riguardo non può, però, non rilevarsi che l'art. 17, comma 5, del Codice, sopra richiamato, stabilisce espressamente che il competente organo «dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace» e che la Relazione Illustrativa del nuovo Codice, valorizza a tali fini il positivo riscontro del possesso dei requisiti in capo all'aggiudicatario ai fini dell'aggiudicazione, prevedendo quindi che solo all'esito di tale riscontro sia possibile procedere alla stipula del contratto.

Richiamata inoltre la recente giurisprudenza in merito alla questione, e tra le varie, si richiama la sentenza TAR Napoli, 18.11.2024 n. 6332, di cui si riporta stralcio di seguito:

"... ad avviso del Collegio la scelta della S.A. di addivenire comunque all'aggiudicazione, seppur in difetto della previa acquisizione del DURF della mandante, non integra una violazione dell'art. 17, comma 5, cit. e deve ritenersi legittima.

9.2.3. – Invitalia, infatti, ha supportato tale decisione, maturata a fronte di una situazione peculiare di impasse emersa in fase di verifica dei requisiti generali, dovuta all'inerzia dell'Agenzia Entrate nel riscontrare i plurimi solleciti inviati, con un'articolata e solida motivazione, cautelandosi con l'opportuno inserimento nel contratto di una clausola risolutiva espressa, ai sensi dell'articolo 1456 del Codice civile, "per l'ipotesi in cui, successivamente alla sua sottoscrizione fossero rilasciati dalle Autorità competenti i certificati richiesti e allo stato non pervenuti ad Invitalia, con contenuto ostativo alla prosecuzione del rapporto contrattuale instaurato".

9.2.4. – A ragione, nel caso in esame, la difesa di Invitalia e della -OMISSIS- hanno richiamato – a fondamento della legittimità della decisione assunta della S.A. – il principio del risultato, che in effetti consente di orientare l'operato delle stazioni appaltanti anche avendo a riferimento il "criterio temporale" della tempestività dell'affidamento ed esecuzione del contratto, in sostanza imponendo il superamento delle situazioni di inerzia o di impasse, nella specie verificatesi...."

Richiamata infine l'attuale posizione della dottrina, tra cui cfr. Taddeucci S. in "La verifica dei requisiti e la questione del silenzio-assenso in Appalti e Contratti": "se fosse vero – come sostiene ANAC – che disporre l'aggiudicazione senza aver previamente verificato il possesso dei requisiti è fonte di responsabilità per la stazione appaltante, l'art. 122 comma 1 lett. C) prevedrebbe delle sanzioni a carico di quest'ultima. Invece, la suddetta norma non soltanto non contempla alcuna sanzione, ma neanche obbliga le stazioni appaltanti a risolvere il contratto: essa infatti dice che queste ultime "possono" risolvere, ma non che "debbono" procedere alla risoluzione"

Concludendo, si ritiene che alla luce di un ponderato bilanciamento di tutti gli interessi coinvolti e garantiti nel presente procedimento, sia opportuno riflettere sulla necessità di affermare la piena operatività dell'istituto di cui all'art. 17-bis della L. n. 241/1990, nell'assunto che è il principio di proporzionalità contenuto nel Nuovo Codice degli Appalti a richiedere che ciascuna Amministrazione Pubblica scelga, responsabilmente, il percorso teso a sacrificare, al minimo possibile, gli interessi dei destinatari dell'azione amministrativa.

Richiamato altresì l'art. 17, comma 8, il quale prevede che: "l'esecuzione del contratto può avvenire anche prima della stipula, per motivate ragioni".

Dato atto che la mancata esecuzione dei servizi oggetto del presente atto, nelle more della stipula del contratto, comporterebbe la mancata attivazione del servizio di somministrazione che si tradurrebbe nell'impossibilità di dare avvio delle attività dei servizi assistenziali per l'azienda servizi alla persona ASP Delia Repetto, oltre a creare una grande disagio per gli ospiti della casa residenza e del centro diurno;

Preso atto che la durata ipotizzata per l'appalto è di tre anni decorrenti dalla sottoscrizione del contratto e che ASP si riserva di rinnovare il contratto per ulteriori due anni ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto, in casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione potrà essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice;

Dato atto che:

che il valore stimato complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art.14, comma 16, del D.lgs. n.36/23, ammonta a Euro € 2.112.115,66 tenendo conto:

- del triennio 01/04/2026 al 31/03/2029;
- di una eventuale proroga contrattuale di due anni;
- di una proroga tecnica ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D. Lgs. 36/2023 per la quale il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente;

Ricordato che l'importo per il primo triennio contrattuale è pari ad € 534.269,25;

Richiamato l'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 "incentivi alle funzioni tecniche" secondo cui le stazioni appaltanti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche nella misura non superiore al 2% dell'importo dei servizi posti a base di procedure di affidamento;

Ritenuto opportuno ai sensi dell'art 114 comma 1 e 7 del D. Lgs 36/2023 individuare il Direttore dell'Esecuzione prima dell'avvio del servizio nell'istruttore dell'ufficio personale;

Dato atto che il gruppo di lavoro è il seguente

- RUP e responsabile della programmazione della spesa: Direttrice di ASP
- Collaboratori del RUP, redazione dei progetti, predisposizione dei documenti di gara e di quanto indicato nel regolamento incentivi: istruttori ufficio personale e gare;
- Fase della gara: CUC dell'Unione del Sorbara;

e che con successivo atto verranno indicate le percentuali assegnate ai singoli soggetti;

Evidenziato che:

- la sottoscritta svolge le funzioni di Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.2 così come le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto;
- il soggetto di cui sopra non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14 commi 3 e 4 del DPR n. 62/2013 e più in generale nelle situazioni di conflitto di cui al "Codice di Comportamento dei dipendenti dell'ASP", approvato con approvato dall'Amministratore Unico con Deliberazione n. 21 del 14 novembre 2018.

Considerato che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm. e ii., recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" il presente atto sarà soggetto alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sul profilo del committente "www.aspdeliarepetto.it", in "Amministrazione trasparente" nella sezione "Bandi di Gara e Contratti;

DETERMINA

Di procedere, come meglio indicato in premessa e integralmente richiamato, all'affidamento del SERVIZIO DI RISTORAZIONE per gli utenti della casa residenza anziani, per gli utenti del centro diurno e per il personale, volontari familiari, come meglio specificato nel capitolato speciale d'appalto, attraverso gara a procedura aperta di cui all'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;

Di prendere atto della determina 61 DEL 28/01/2026 del servizio appalti dell'Unione del Sorbara e del Verbale di Gara, relativo alla procedura aperta ex art. 71 del d.lgs. 36/2023 per l'affidamento dell'appalto in oggetto redatto a cura della Centrale Unica di Committenza dell'Unione dal quale si evince che il Presidente della Commissione:

ha dichiarato proposta di aggiudicazione in favore di DUSSMANN SERVICE S.R.L.;

si precisa che il ribasso offerto è pari al 2,50% sull'importo a base di gara;

Di affidare, nelle more del completamento dell'attività dell'esecuzione dei controlli di cui all'art. 17, comma 5 del Codice, per le motivazioni espresse in premessa, che qui integralmente si richiamano, l'appalto per il servizio di ristorazione a favore di DUSSMANN SERVICE S.R.L. con sede legale nel Comune di MILANO Prov. MI Stato ITALIA Via/Piazza STRESA n. 6 con codice fiscale: 00124140211 Partita IVA: 00124140211, per tre anni decorrenti dalla sottoscrizione del contratto; la stazione appaltante si riserva di rinnovare il contratto per ulteriori due anni ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto e in casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto;

Di dare atto, che:

- per l'affidataria sussiste l'obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e il CIG assegnato al presente affidamento è il seguente: B8C0C68917;

- l'affidataria è altresì assoggettata agli obblighi in materia di regolarità contributiva;(Durc) di cui all'art. 2 del D.L. n. 25/09/2002, n. 210, convertito con L. 22/11/2002, n. 266 ed è stata verificata la regolarità come da acquisizione di DURC, nella fase dei controlli acquisiti dalla Centrale Unica di Committenza dell'Unione comuni del Sorbara, e conservato agli atti dall'Ufficio;

Di prendere atto che il Responsabile Unico del Progetto è la sottoscritta in qualità di direttrice di ASP Delia Repetto, che ai sensi dell'art 114, comma 1 e 7 del D.Lgs. 36/2023 sarà individuato il Direttore dell'esecuzione nonché il gruppo di lavoro che svolge attività di supporto al RUP per quanto attiene il coordinamento, direzione e controllo tecnico, contabile e amministrativo dell'appalto mentre le attività di predisposizione e controllo delle procedure di gara saranno svolte dal personale della Centrale Unica di Committenza che sarà individuato con apposito provvedimento da parte del Dirigente competente;

Di prendere atto che:

- la sottoscritta svolge le funzioni di Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs 36/2023 e dell'Allegato I.2 così come le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto;
- che la sottoscritta non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14 commi 3 e 4 del DPR n. 62/2013 e più in generale nelle situazioni di conflitto di cui al "Codice di Comportamento dei dipendenti dell'ASP", approvato con delibera dell'Amministratore Unico n. 21 del 14 novembre 2018.
- che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm. e ii., recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" il presente atto sarà soggetto alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. n. 36/2023 sul profilo del committente "www.aspdeliarepetto.it ", in "Amministrazione trasparente" nella sezione "Bandi di Gara e Contratti

La Direttrice
Sandra dott.ssa Pivetti

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa