

DETERMINAZIONE N. 240 del 12/08/2020

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN APPALTO DEI SERVIZI DI NOLEGGIO E LAVAGGIO BIANCHERIA (PIANA E CONFEZIONATA) E DI LAVAGGIO BIANCHERIA PERSONALE DEGLI OSPITI, UTILI AL FUNZIONAMENTO DELLE RISPETTIVE STRUTTURE RESIDENZIALI E SEMIRESIDENZIALI PER ANZIANI DELLE ASP DELIA REPETTO DI CASTELFRANCO EMILIA (MO), “GIORGIO GASPARINI” DI VIGNOLA, “TERRE D’ARGINE” DI CARPI E DELLA “ISTITUZIONE DEI SERVIZI ALLA PERSONA - UNIONE DEI COMUNI DEL DISTRETTO CERAMICO” DI FORMIGINE – PROROGA TECNICA IN ATTESA DI CONCLUSIONE DI PROCEDURA DI GARA.

IL DIRETTORE

PREMESSO CHE

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione di questa ASP n. 8 del 29/10/2012, esecutiva ai sensi di legge, veniva approvata convenzione fra le ASP “Giorgio Gasparini” di Vignola, “Terre d’Argine” di Carpi, “Charitas” di Modena e l’IPAB “Opera Pia Castiglioni” di Formigine con la quale hanno costituito un’associazione di scopo per l’esperienza, in unione temporanea, della procedura negoziata per l’affidamento dei servizi di noleggio e lavaggio biancheria (piana e confezionata) e di lavaggio biancheria personale degli ospiti, utili al funzionamento delle strutture residenziali e semiresidenziali per anziani delle ASP “Delia Repetto” di Castelfranco Emilia (MO), “Giorgio Gasparini” di Vignola (MO), “Terre d’Argine” di Carpi (MO), “Charitas” di Modena e dell’I.P.A.B. “Opera Pia Castiglioni” di Formigine (MO) per il periodo 01/11/2013 – 31/10/2016;
- con la citata convenzione, l’Asp “Delia Repetto” assumeva le funzioni di ente capofila della suddetta associazione di scopo, con il compito di adottare tutti gli atti utili e necessari ad esperire la procedura di gara nel rispetto della normativa vigente in materia;

RICHIAMATE

- la Determinazione n. 153 del 5/7/2013 “Gara d’appalto per l’affidamento dei servizi di noleggio e lavaggio biancheria (piana e confezionata) e di lavaggio biancheria personale degli ospiti, utili al funzionamento delle strutture residenziali e semiresidenziali per anziani delle ASP “Delia Repetto” di Castelfranco Emilia (MO), “Giorgio Gasparini” di Vignola (MO), “Terre d’Argine” di Carpi (MO), “Charitas” di Modena e dell’I.P.A.B. “Opera Pia Castiglioni” di Formigine (MO) per il periodo 01/11/2013 – 31/10/2016: approvazione atti di gara”;
- la Determinazione n. 38 del 27.02.2014 “Aggiudicazione provvisoria gara d’appalto per l’affidamento dei servizi di noleggio e lavaggio biancheria (piana e confezionata) e di lavaggio biancheria personale degli ospiti, utili al funzionamento delle rispettive strutture residenziali e semiresidenziali per anziani delle ASP Delia Repetto di Castelfranco Emilia (Mo), “Giorgio Gasparini” di Vignola, “Terre d’Argine” di Carpi, “Charitas” di Modena e dell’I.P.A.B. “Opera Pia Castiglioni” di Formigine;
- la Determinazione n. 205 del 02.10.2014 “Aggiudicazione definitiva gara d’appalto per l’affidamento dei servizi di noleggio e lavaggio biancheria (piana e confezionata) e di lavaggio biancheria personale degli ospiti, utili al funzionamento delle rispettive strutture residenziali e semiresidenziali per anziani delle ASP

- Delia Repetto di Castelfranco Emilia (Mo), “Giorgio Gasparini” di Vignola, “Terre d’Argine” di Carpi, “Charitas” di Modena e dell’I.P.A.B. “Opera Pia Castiglioni” di Formigine;
- la Determinazione n. 47 del 02.03.2017 “Affidamento in appalto dei servizi di noleggio e lavaggio biancheria (piana e confezionata) e di lavaggio biancheria personale degli ospiti, utili al funzionamento delle rispettive strutture residenziali e semiresidenziali per anziani delle ASP Delia Repetto di Castelfranco Emilia (Mo), “Giorgio Gasparini” di Vignola, “Terre d’Argine” di Carpi e della “Istituzione dei Servizi alla Persona - Unione dei Comuni del Distretto Ceramico” di Formigine: rinnovo contratto periodo 01/03/2017-28/02/2020;
 - La Determinazione n. 51 del 27/02/2020 avente ad oggetto: “ Affidamento in appalto dei servizi di noleggio e lavaggio biancheria (piana e confezionata) e di lavaggio biancheria personale degli ospiti, utili al funzionamento delle rispettive strutture residenziali e semiresidenziali per anziani delle Asp delia Repetto di Castelfranco Emilia (mo), “Giorgio Gasparini” di Vignola, “Terre d’Argine” di carpi e della “istituzione dei servizi alla persona - unione dei comuni del distretto ceramico” di Formigine – proroga tecnica in attesa di conclusione di procedura di gara.”

VISTE

- la Determinazione a contrarre n. 50 del 27.2.2020 avente ad oggetto “PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI LAVANOLO BIANCHERIA (PIANA E CONFEZIONATA) E DEL SERVIZIO DI LAVAGGIO BIANCHERIA PERSONALE DEGLI OSPITI. CIG 8228177A74 - CPV 983310000-09” dell’ASP Delia Repetto;
- la comunicazione pervenuta tramite mail, assunta al ns. protocollo n. 737 del 12/08/2020 con la quale l’Asp “Terre D’Argine” di Carpi richiedeva di procedere alla proroga tecnica del contratto in essere, in modo da garantire la continuità dei servizi;
- la comunicazione pervenuta tramite mail, assunta al ns. protocollo n. 725 del 06/08/2020, con la quale l’Asp “Terre di Castelli G. Gasparini” di Vignola richiedeva di procedere alla proroga tecnica del contratto in essere, in modo da garantire la continuità dei servizi;
- la comunicazione pervenuta tramite mail, assunta al ns. protocollo n. 728 del 06/8/2020, con la quale l’Istituzione dei Servizi alla persona dell’Unione dei Comuni del distretto ceramico di Formigine richiedeva di procedere alla proroga tecnica del contratto in essere, in modo da garantire la continuità dei servizi;

DATO ATTO che la proroga tecnica del contratto in essere che si intende porre in essere è conforme ai principi che la giurisprudenza ha consolidato nel tempo in materia di proroga ed in particolare:

- ha come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto, il quale rimane per il resto regolato dall’atto originario;
- ha carattere di temporaneità e rappresenta uno strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro;
- costituisce strumento del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali;
- è uno strumento a disposizione della Stazione Appaltante che le consente di estendere nel tempo gli effetti di un contratto d’appalto in essere al fine di evitare un blocco dell’azione amministrativa;
- l’utilizzo di tale strumento infatti è consentito solo in via eccezionale e limitato al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l’individuazione di un nuovo contraente;
- avrà durata per il tempo strettamente necessario all’individuazione di un nuovo contraente e pertanto nelle more dell’aggiudicazione di una nuova gara;

RICHIAMATA la giurisprudenza pronunciata sulla fattispecie della proroga tecnica:

Consiglio di Stato sez. III n. 01521/2017, con cui si è affermato che *“La proroga, anzi, come giustamente evidenziato dal primo giudice, costituisce strumento del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali”*;

Consiglio di Stato, sez. V, sent. 11.5.2009, n. 2882, che afferma che la proroga *“è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell’azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall’Amministrazione) vi sia l’effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente”*

Consiglio di Stato, sez. VI, 24 novembre 2011, n. 6194, che precisa che *“la clausola di proroga inserita nel contratto conferisce, all’ente il diritto potestativo di richiedere al contraente privato la prosecuzione del contratto e, inoltre, come chiarito dalla unica giurisprudenza anche del Giudice d’Appello, il rapporto tra la regola, cioè la gara, e l’eccezione, cioè la possibilità di – limitata – proroga, se prevista, si riflette sul contenuto della motivazione, giacché ove l’amministrazione opti per l’indizione di una nuova procedura, nessuna particolare motivazione è necessaria; per contro, solo nell’ipotesi in cui l’amministrazione si determini alla proroga del rapporto tale determinazione dovrà essere analiticamente motivata, dovendo essere chiarite le ragioni per le quali l’ente ritiene di discostarsi dal principio generale”*.

Consiglio di Stato, sez. III, 05.03.2018 n. 1337 che statuisce che *“in mancanza di espressa previsione nella lex specialis di gara, la proroga del rapporto contrattuale deve necessariamente avvenire alle stesse condizioni alle quali il contratto era stato stipulato e, dunque, considerando il contenuto dell’offerta economica e dell’offerta tecnica, che avevano consentito all’appaltatore di aggiudicarsi la gara. La proroga del contratto è, infatti, per sua natura inidonea ad innovare l’originario equilibrio sinallagmatico del rapporto negoziale. Ed infatti, mentre la proroga del termine finale di un appalto pubblico di servizi sposta solo in avanti la scadenza conclusiva del rapporto, il quale resta regolato dalla sua fonte originaria, il rinnovo del contratto comporta una nuova negoziazione tra i medesimi soggetti, ossia un rinnovato esercizio dell’autonomia negoziale, che rende incompatibile l’immediata applicazione imperativa della clausola di revisione prezzi”*;

(Vedasi anche Cons. St., sez. III, 9 gennaio 2017, n. 25; id., sez. V, 22 giugno 2010, n. 3892; id. 14 maggio 2010, n. 3019)

DATO ATTO che non è possibile provvedere con un “contratto ponte” nelle more della conclusione della gara, per il periodo che va dalla scadenza del contratto in essere alla data di aggiudicazione definitiva della procedura di gara in corso, a causa della complessità del servizio e della tipologia del servizio che potrebbe comportare, a ricaduta, disservizi nelle attività;

RITENUTO quindi di dover disporre proroga tecnica del contratto in essere con l’ATI “Servizi Ospedalieri Spa” (capogruppo) – “Servizi Italia Spa” (mandante) con sede in via Calvino 33 - 44122 Ferrara, contratto avente ad oggetto: “Affidamento dei servizi di noleggio e lavaggio biancheria (piana e confezionata) e di lavaggio biancheria personale degli ospiti, utili al funzionamento delle rispettive strutture residenziali e semiresidenziali per anziani delle ASP Delia Repetto di Castelfranco Emilia (Mo), “Giorgio Gasparini” di Vignola, “Terre d’Argine” di Carpi, “Charitas” di Modena e dell’I.P.A.B. “Opera Pia Castiglioni” di Formigine” per il solo tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura per l’individuazione di un nuovo contraente a seguito di procedura già avviata da parte di Asp “Terre D’Argine” di Carpi, Asp “Terre di Castelli G. Gasparini” di Vignola e Istituzione dei Servizi alla persona dell’Unione dei Comuni del distretto ceramico di Formigine;

RAVVISATA QUINDI la necessità di procedere ad approvare una proroga tecnica del contratto in essere con l’ATI “Servizi Ospedalieri Spa” (capogruppo) – “Servizi Italia Spa” (mandante) con sede in via Calvino 33 - 44122 Ferrara a favore di:

Asp “Delia Repetto” per un importo complessivo di € 6.000,00 sul CIG derivato 780309340C per il periodo 1/09/2020-30/9/2020,

Asp “Terre D’Argine” di Carpi per un importo complessivo di € 54.500,00 sul CIG derivato 7851079359. Dando atto che le proroghe sono disposte fino al 28 febbraio 2021 come richiesto con nota n 737 del 12/08/2020

Asp “Terre di Castelli G. Gasparini” di Vignola per un importo complessivo di € 50.000,00 sul CIG derivato 7871932BC7, Dando atto che le proroghe sono disposte fino al 28 febbraio 2021 come richiesto con nota n 725 del 06/08/2020

Istituzione dei Servizi alla persona dell’Unione dei Comuni del distretto ceramico di Formigine per un importo complessivo di € 50.000,00 sul CIG derivato 727397955C, Dando atto che le proroghe sono disposte fino al 28 febbraio 2021 come richiesto con nota n728 del 06/8/2020,

VISTI:

- il D.lgs. 18/04/2016 n. 50: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. (16G00062)”;
- il D.lgs. 19/04/2017 n. 56: “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18/04/2016, n. 50 (G.U. n. 103 del 05 maggio 2017)”;
- la legge n. 55 del 14/06/2019 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici. (G.U. n. 140 del 17 giugno 2019)”
- lo Statuto di questa ASP approvato con deliberazione della Giunta della regione Emilia Romagna n. 1825 del 11.11.2014
- la deliberazione dell’Amministratore unico di questa Asp n. 27 del 01.10.2019 esecutiva ai sensi di legge, con la quale si attribuivano alla sottoscritta le funzioni di Direttore;

VERIFICATO CHE non sussiste obbligo di astensione per il sottoscritto nel caso di specie e, dunque, di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell’art. 7 del DPR 62/2013, nonché ai sensi dell’art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente e formalmente richiamate,

- 1) di disporre proroga tecnica del contratto in essere avente ad oggetto: “Affidamento dei servizi di noleggio e lavaggio biancheria (piana e confezionata) e di lavaggio biancheria personale degli ospiti, utili al funzionamento delle rispettive strutture residenziali e semiresidenziali per anziani delle ASP Delia Repetto di Castelfranco Emilia (Mo), “Giorgio Gasparini” di Vignola, “Terre d’Argine” di Carpi, “Charitas” di Modena e dell’I.P.A.B. “Opera Pia Castiglioni” di Formigine” in essere con l’ATI “Servizi Ospedalieri Spa” (capogruppo) – “Servizi Italia Spa” (mandante) con sede in via Calvino 33 - 44122 Ferrara e a favore di:

Asp “Delia Repetto” per un importo complessivo di € 6.000,00 sul CIG derivato 780309340C per il periodo 1/09/2020-30/9/2020,

Asp “Terre D’Argine” di Carpi per un importo complessivo di € 54.500,00 sul CIG derivato 7851079359. Dando atto che la proroga è disposta fino al 28 febbraio 2021 come richiesto con nota n 737 del 12/08/2020

Asp “Terre di Castelli G. Gasparini” di Vignola per un importo complessivo di € 50.000,00 sul CIG derivato 7871932BC7, dando atto che la proroga è disposta fino al 28 febbraio 2021 come richiesto con nota n 725 del 06/08/2020

Istituzione dei Servizi alla persona dell’Unione dei Comuni del distretto ceramico di Formigine per un importo complessivo di € 50.000,00 sul CIG derivato 727397955C, dando atto che la proroga è disposta fino al 28 febbraio 2021 come richiesto con nota n728 del 06/8/2020,

- 2) di comunicare il presente provvedimento all’ATI “Servizi Ospedalieri Spa” (capogruppo) – “Servizi Italia Spa” (mandante) con sede in via Calvino 33 - 44122 Ferrara e ad Asp “Terre D’Argine” di Carpi, ad Asp “Terre di Castelli G. Gasparini” di Vignola, all’ Istituzione dei Servizi alla persona dell’Unione dei Comuni del distretto ceramico di Formigine;
- 3) di procedere, in relazione al presente provvedimento, alla pubblicazione nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito internet istituzionale.

IL DIRETTORE
(dott.ssa Zini Elena)