

Azienda Pubblica di Servizi alla Persona “DELIA REPETTO”

Determinazione n. 280 del 13.09.2019

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVICE CONTROLLO COSTITUZIONE FONDO ANNO 2019 PERSONALE DIRIGENTE E DIPENDENTE E FORMAZIONE PERSONALE INTERNO.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- il contratto collettivo nazionale di lavoro degli Enti Locali del 22.1.2004, così come integrato dal CCNL in data 11 aprile 2008 e dal CCNL in data 31 luglio 2009, ribadisce la centralità e l'importanza della gestione delle risorse umane ai fini di orientare i servizi offerti dall'Ente Locale verso risultati di efficacia ed efficienza, con l'obiettivo di massimizzare la soddisfazione dei bisogni dell'utenza e contemporaneamente di contenere la spesa pubblica;
- gli strumenti previsti per attuare questi indirizzi si definiscono prioritariamente nella contrattazione decentrata, dove vengono stabiliti i criteri per la retribuzione accessoria del personale dipendente, ed in particolare, i principi di selezione per le progressioni economiche orizzontali e per la distribuzione della produttività;
- ogni anno l'Ente è tenuto alla determinazione del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività, composto da una parte fissa e da una parte variabile che vanno definite nel rispetto delle norme di legge e contrattuali;

Preso atto che dalle recenti posizioni dottrinali e giurisprudenziali in materia di costituzione del fondo produttività e di applicazione delle clausole previste dai vari CCNL succedutisi nel tempo, sono emerse interpretazioni delle varie normative che rendono opportuno attuare un controllo sulla costituzione del Fondo per l'anno 2019 al fine di verificare se ci sono stati errori interpretativi delle varie normative che spesso sono risultate farraginose e di dubbia interpretazione;

Ritenuto, pertanto, opportuno, svolgere un controllo specifico sulla costituzione del fondo stesso, sull'applicazione delle norme e sull'interpretazione delle medesime;

Evidenziato che per tale attività, sia per la difficoltà, sia per la mole di lavoro che comporta, stante anche la dimensione di questo Ente e l'assenza nella struttura di professionalità altamente specializzate nella risoluzione di problematiche di tale portata, si rende opportuno l'affidamento ad una società esterna specializzata in materia;

Richiamata la seguente normativa:

- o art. 26, comma 3, della Legge 488/1999 e dell'art.1 comma 4 del Decreto Legge 168 del 12/07/2004, convertito nella Legge 191 del 30/07/2004, che prevede per le amministrazioni pubbliche la facoltà di utilizzare le Convenzioni stipulate da Consip Spa, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e/o servizi comparabili a quelli oggetto di affidamento;
- o L.R. 24/05/2004 - art. 21 che dispone la facoltà per gli Enti Locali di aderire alle convenzioni dell'Agenzia Regionale Intercent-ER;
- o l'art. 36, comma 2, lettera a), D.lgs. 50/2016 così come modificato dal D.lgs. 57/2017 (*Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure*

ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta);

- l'art. 37 comma 1 D.lgs. 50/2016 che prevede “...Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza.....”;
- l'art. 1, comma 450 della L. 296/06 come modificato dall'art. 22, comma 8, legge n. 114 del 2014, poi dall'art. 1, comma 502, legge n. 208 del 2015, poi dall'art. 1, comma 1, legge n. 10 del 2016, poi dal **comma 130** dell'articolo 1 della **legge 30 dicembre 2018, n. 145** (legge di Bilancio 2019) “Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi **di importo pari o superiore a 5.000 euro** e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207.
- la legge n. 55 del 14/06/2019 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici. (G.U. n. 140 del 17 giugno 2019)”

Verificato che alla data odierna, non risultano attive o in fase di attivazione convenzioni Consip S.p.A. e dell' Agenzia Regionale Intercent-ER aventi ad oggetto la fornitura in premessa;

Dato atto che codesta ASP ha ritenuto di avvalersi della facoltà di cui all'art. 1, comma 450 della L. 296/06 come modificato dall'art. 22, comma 8, legge n. 114 del 2014, poi dall'art. 1, comma 502, legge n. 208 del 2015, poi dall'art. 1, comma 1, legge n. 10 del 2016, poi dal comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019), e quindi di procedere all'acquisto senza ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione,

Dato atto altresì che:

- pur ritenendo adeguato procedere all'acquisto della fornitura in oggetto mediante affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lettera a), D.lgs. 50/2016 così come modificato dal D.lgs. 56/2017, questa amministrazione ha proceduto con una richiesta di preventivo spesa alla ditta “Publika Servizi S.r.l.” con sede a Viadana (Mn) C.F. e P.I. 02476850207;
- la richiesta di preventivo non vincolava in alcun modo l'ASP nei confronti dell'operatore interpellato non trattandosi di avviso di gara o procedura di gara,
- a seguito della richiesta, la ditta “Publika Servizi S.r.l.” con sede a Viadana (Mn) C.F. e P.I. 02476850207 (prot. in arrivo 1030 del 11.09.2019) ha proposto il servizio al prezzo offerto di € 2.150,00 oltre iva come per legge;

Valutato congruo il prezzo di € 2.150,00 iva esclusa offerto dalla ditta “Publika Servizi S.r.l.” con sede a Viadana (Mn) C.F. e P.I. 02476850207;

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento del servizio di controllo e costituzione del fondo anno 2019 personale dirigente e dipendente e formazione personale interno, mediante affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 così come modificato dal D.lgs. 56/2017 alla ditta

Publika Servizi S.r.l.” con sede a Viadana (Mn) C.F. e P.I. 02476850207 nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, correttezza, proporzionalità, trasparenza;

Dato atto che la spesa per il suddetto servizio ammonta ad € 2.150,00 oltre iva al 22% come per legge per un importo complessivo di € 2.623,00 e che tale spesa trova copertura sul bilancio di questa ASP che presenta la necessaria disponibilità,

Precisato, ai sensi dell’art. 192 del d.lgs. 267/2000 e dell’art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016, che:

- il fine che si intende perseguire è incentivazione delle risorse umane e lo svolgimento della contrattazione decentrata
- l’oggetto è l’affidamento del servizio di controllo e costituzione del fondo anno 2019 personale dirigente e dipendente e formazione personale interno;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura di affidamento diretto ex art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. alla ditta “Publika Servizi S.r.l.” con sede a Viadana (Mn) C.F. e P.I. 02476850207,
- l’importo del contratto è pari ad € 2.623,00 iva inclusa;
- la stipula del contratto avrà luogo ai sensi dell’art 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016 mediante scambio di corrispondenza secondo l’uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

DATO ATTO che:

- per la ditta individuata sussiste l’obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e il CIG assegnato è il seguente **Z9F29BA4FD**;
- l’intervento oggetto del presente atto è altresì assoggettato agli obblighi in materia di regolarità contributiva (Durc) di cui all’art. 2 del D.L. n. 25/09/2002, n. 210, convertito con L. 22/11/2002, n. 266 e che è stato acquisito Durc regolare della ditta “Publika Servizi S.r.l.” con sede a Viadana (Mn) C.F. e P.I. 02476850207, protocollo INPS_ 16935196 emesso in data 15.06.2019 con scadenza in data 13.10.2019;

Atteso che:

- la ditta Publika Servizi Srl offre un servizio inerente all’attività di assistenza specialistica per gli adempimenti in oggetto e che ha notevole esperienza nel campo della consulenza e formazione per le Pubbliche Amministrazioni e Aziende
- la ditta si rende disponibile oltre che all’attività presso la nostra sede anche all’assistenza a distanza nella predisposizione di tutti gli atti inerenti la costituzione del nuovo fondo;

Visti:

- il D.lgs. 18/04/2016 n. 50:”Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. (16G00062)”;
- il D.lgs. 19/04/2017 n. 56:”Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18/04/2016, n. 50 (G.U. n. 103 del 05 maggio 2017)”;
- lo Statuto di questa ASP approvato con deliberazione della Giunta della regione Emilia Romagna n. 1825 del 11.11.2014,
- la deliberazione dell’Amministratore unico di questa Asp n. 21 del 16.05.2019 esecutiva ai sensi di legge, con la quale si attribuivano alla sottoscritta le funzioni di Direttore;

Verificato che non sussiste obbligo di astensione per il sottoscritto nel caso di specie e, dunque, di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 7 del DPR 62/2013, nonché ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016;

DETERMINA

di richiamare le premesse come parte integrante, formale e sostanziale della presente determinazione;

di affidare il servizio avente ad oggetto “controllo costituzione fondo anno 2019 personale dirigente e dipendente e formazione personale interno” alla ditta “Publika Servizi S.r.l.” con sede a Viadana (Mn) C.F. e P.I. 02476850207

di precisare, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016, che:

- il fine che si intende perseguire è incentivazione delle risorse umane e lo svolgimento della contrattazione decentrata
- l'oggetto è l'affidamento del servizio di controllo e costituzione del fondo anno 2019 personale dirigente e dipendente e formazione personale interno;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura di affidamento diretto ex art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. alla ditta Publika Servizi S.r.l.” con sede a Viadana (Mn) C.F. e P.I. 02476850207,
- l'importo del contratto è pari ad € 2.623,00 iva inclusa;
- la stipula del contratto avrà luogo ai sensi dell'art 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016 mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

di dare atto che la suddetta spesa trova copertura sul bilancio dell'ASP, che presenta la necessaria disponibilità, che la quota di IVA andrà versata direttamente all'erario ai sensi dell'art. 1 comma 629 della legge di stabilità 2015 (legge n. 190/2014) e che l'obbligazione, assunta con il presente atto, giuridicamente perfezionata, scadrà e diverrà esigibile entro l'esercizio 2019;

di dare atto altresì che

- che per l'appaltatore sussiste l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della L. 136/2010;
- che il CIG attribuito alla procedura in oggetto è **Z9F29BA4FD**;
- che è stato acquisito DURC attestante la regolarità contributiva della ditta “Publika Servizi S.r.l.” con sede a Viadana (Mn) C.F. e P.I. 02476850207, protocollo INPS_ 16935196 emesso in data 15.06.2019 con scadenza in data 13.10.2019;

di provvedere alla pubblicazione di cui all'art. 1, comma 32, della legge 190/2012;

IL DIRETTORE
(dott.ssa Zini Elena)