



azienda pubblica per i servizi alla persona
Via Circondaria Nord, 39
41013 Castelfranco Emilia (MO)

DETERMINAZIONE N. 414 DEL 27.12.2019

AFFIDAMENTO SERVIZIO DI TRASPORTO CON AMBULANZA PER GLI ANZIANI DOMICILIATI PRESSO LA CASA RESIDENZA ASP DELIA REPETTO DI CASTELFRANCO EMILIA - ACQUISIZIONE EX ART. 36 C. 2 LETT.A) DEL D.LGS 50/2016 MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA CROCE BLU – CIG Z732B583F6

IL DIRETTORE

PREMESSO CHE

- L'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona Delia Repetto, di seguito denominata ASP, persegue finalità sociali e socio-sanitarie ed opera senza fini di lucro a favore delle persone anziane e disabili adulte; nasce il 01/07/2008 con deliberazione di Giunta Regionale n. 746 del 26/05/2008 e deriva dalla trasformazione in ASP della cessata "I.P.A.B. Delia Repetto" di Castelfranco Emilia (MO). L'ASP è una Azienda Pubblica di Servizi alla Persona disciplinata dalla Legge Regionale 12 Marzo 2003, n. 2, dalle deliberazioni del Consiglio Regionale n. 623/04, n. 624/04, dalle successive normative regionali e dal proprio Statuto;

- Attualmente l'Azienda gestisce i servizi conferiti dai Comuni del distretto di Castelfranco Emilia secondo quanto previsto da appositi contratti di servizio, e precisamente: una Casa Residenza ubicata a Castelfranco Emilia e un Centro Diurno per anziani ubicato a Castelfranco Emilia;

- La definizione qualitativa e quantitativa dei servizi svolti, la loro remunerazione e le somme che i Comuni soci corrispondono all'ASP sono stati definiti e indicati nei contratti di servizio per la regolamentazione dei rapporti relativi ai servizi accreditati;

RICHIAMATA la propria precedente determinazione n. 357 del 08.11.2019, con la quale si aggiudica definitivamente il servizio di trasporto degli utenti frequentanti o ospiti presso i servizi dell'Asp Delia Repetto (casa residenza per anziani e centro diurno) alla ditta GULLIVER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE via Galileo Galilei n. 168, Modena C.F. e P.I. 02370870368, a seguito di RDO espletata sulla piattaforma MEPA, aggiudicando alle condizioni tutte previste nella R.D.O. e nell'offerta economica presentata, valutata congrua da questa amministrazione, pari a € 42.570,00 oltre agli oneri di sicurezza di € 200,00 per una somma complessiva di € 42.770,00 oltre IVA come per legge;

RENDENDOSI necessario ora provvedere all'affidamento del servizio di trasporto con ambulanza per gli anziani domiciliati presso la casa residenza dell'Asp di Castelfranco Emilia, anziani, servizio che dovrà essere articolato secondo le seguenti specifiche:

1. Trasporto ospiti della Casa Residenza non in emergenza/urgenza c/o i Presidi Sanitari della Provincia di Modena. Potrà essere richiesta la sosta in attesa del rientro in ASP e dovranno essere garantiti il ritiro dei referti e riaccompagnamento dell'ospite;
 2. Trasporto ospiti della Casa Residenza non in emergenza/urgenza verso i Presidi Sanitari fuori ambito provinciale. Potrà essere richiesta la sosta in attesa del rientro in ASP e dovranno essere garantiti il ritiro dei referti e riaccompagnamento dell'ospite.
- E' altresì possibile il trasporto presso altri Presidi Sanitari, anche al di fuori della Provincia di Modena per:
3. Trasporto ospiti Casa Residenza verso i presidi Sanitari anche per eventuali ricoveri programmati con consegna al reparto della cartella clinica del paziente.
 4. Ritiro cartella clinica degli ospiti in dimissione contestualmente al trasporto per il rientro in ASP.
 5. Per tutti i trasporti con barella o carrozzina dovrà essere prevista inderogabilmente la presenza di un accompagnatore oltre all'autista.
 6. I trasporti potranno essere richiesti con l'ausilio della barella o con carrozzina a seconda delle caratteristiche dell'ospite.
 7. Per i trasporti degli ospiti in carrozzina l'operatore economico dovrà essere dotato di apposito ausilio.
 8. La richiesta del servizio da parte di ASP potrà essere inviata, all'operatore economico, tramite mail anche 24 ore prima dell'inizio del trasporto.

L'attività ha carattere continuativo e modalità di esecuzione programmata. La gestione del servizio si attua attraverso la correlazione di diverse attività.

Attività del servizio: Gestione delle richieste:

Tale gestione riguarda l'insieme delle attività che partendo dalle richieste inviate dalla Casa Residenza fino a 24 ore prima dell'inizio del trasporto consentono la programmazione del servizio da parte dell'operatore economico.

Effettuazione del servizio di accompagnamento:

Il fornitore, partendo dal piano di lavoro e dalla singola richiesta, dovrà garantire riaccompagnamento dei pazienti nei tempi definiti.

Il servizio prevede di norma l'accoglimento del paziente, l'accompagnamento al servizio di destinazione, la "presentazione" al personale addetto e il relativo ri-accompagnamento alla Casa Residenza secondo le indicazioni del personale di ASP.

Rientrano nel servizio le operazioni legate al trasferimento del paziente dal letto di degenza al mezzo di trasporto e viceversa, compreso il suo posizionamento in sicurezza sul mezzo.

Il fornitore dovrà elaborare **documento relativo ad ogni accompagnamento** effettuato con apposito strumento (cartaceo o elettronico) attestante l'avvenuto svolgimento del servizio e le eventuali non conformità riscontrate da rilasciarsi al termine di ogni prestazione da consegnare all'Ufficio Amministrativo.

Il fornitore sarà tenuto mensilmente a produrre *report* riepilogativo su formato cartaceo o elettronico con la consuntivazione di tutti i servizi effettuati da allegare alla fattura ai fini del controllo. Il report dovrà contenere necessariamente: identificativo del paziente, identificativo nucleo/servizi di origine e di destinazione, modalità del servizio, stato del servizio, data richiesta, data prestazione, ora pianificata, eventuali soste aggiuntive, ora rientro del paziente alla sede di origine, eventuali note per i trasporti non eseguiti e relativa motivazione.

Nella fattura dovrà essere dettagliato l'importo di ogni singolo trasporto elencato nel report.

Fornitura di tutti gli ausili necessari all'espletamento del servizio

Il fornitore del servizio dovrà mettere a disposizione tutti i dispositivi utili al trasporto dei pazienti. Dovrà inoltre gestire la manutenzione, la pulizia e sanificazione delle attrezzature e degli automezzi impiegati.

RICHIAMATA l'indagine di mercato informale, effettuata con richiesta di preventivo per l'esecuzione del servizio in oggetto prot. n. 1382 del 04.12.2019 e rivolta a n. 5 operatori economici esperti nel settore e presenti sul territorio;

DATO ATTO che l'indagine di mercato è andata deserta, ed è emerso che per l'espletamento del servizio sono necessari mezzi di trasporto adatti a trasportare pazienti in carrozzina o in barella, anche in situazioni d'emergenze e di urgenza, mezzi non a disposizione delle ditte interpellate attraverso l'indagine di mercato;

RITENUTO necessario procedere a reperire il servizio in oggetto non reperito nel MePA, sondato attraverso la richiamata indagine di mercato informale, dovendo nel caso specifico richiedere delle specifiche tecniche giustificate dall'oggetto e dalla tipologia dell'appalto. In proposito il Consiglio di Stato, sez. V, 23 gennaio 2004, n. 202 afferma che *"In tema di appalti di forniture, il divieto di menzionare prodotti di una determinata fabbricazione o provenienza e di indicare marchi, brevetti, ecc. (art. 8 comma 6 d. lg. 24 luglio 1992 n. 358) non costituisce un divieto assoluto ma relativo, in quanto la prescrizione va coordinata con altri valori giuridici altrettanto meritevoli di tutela, e va considerato tenendo conto del sotteso interesse pubblico di favorire una reale concorrenza fra i partecipanti della gara, sicché, ove l'indicazione di un determinato prodotto abbia una adeguata giustificazione nella particolarità delle esigenze che la formino o prodotti, non vi è ragione per limitare il potere tecnico discrezionale dell'amministrazione appaltante nel definire l'oggetto della fornitura"*.

RICHIAMATA l'attività della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna, infatti, nella deliberazione n. 286/2013/PAR del 17.12.2013, pur riconoscendo l'obbligatorietà di ricorrere al M.e.P.A. per l'acquisto di beni e/o servizi sotto soglia da parte delle Amministrazioni centrali e periferiche, nonché da parte degli enti locali, sembra introdurre un'ulteriore e nuova deroga a questo principio: fermo restando la possibilità di ricorrere al mercato esterno se: 1) il bene e/o il servizio non è presente nel mercato elettronico o se 2) la stazione appaltante richiede delle specifiche tecniche e/o dei requisiti particolari che non sono soddisfatti dalle offerte presenti nel catalogo elettronico, i Giudici sembrano ammettere tale opportunità anche laddove sia possibile acquistare il bene e/o il servizio ad un prezzo inferiore. In particolare: a fronte del quesito posto dal Presidente della Provincia di Parma - *"se possa risultare possibile l'accesso al libero mercato, qualora l'indagine nell'ambito del mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero di altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010 n.207, evidenzi la disponibilità dei beni e servizi necessari ma a prezzi superiori rispetto a quelli normalmente praticati nel contesto commerciale di riferimento"* - la Corte dei Conti per l'Emilia Romagna risponde che: *"Altresì, la lettura coordinata e sistematica del summenzionato comma 450 con l'immediatamente precedente comma 449 della L. 296/06 per cui, per l'acquisto di beni e servizi "Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e s.m., possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti." , comporta che "l'obbligo di ricorrere agli strumenti di approvvigionamento descritti va mitigato ogni qualvolta il ricorso all'esterno persegue la ratio di contenimento della spesa pubblica contenuta nella norma" (cfr. Sezione regionale di controllo per la Toscana n.151/2013). Quanto sopra pur, evidentemente, nella indispensabile giustificazione delle oggettive motivazioni del mancato esperimento della procedura della richiesta di offerta e/o della mancata adesione alla procedura da parte dell'offerente migliore, che dovrà, comunque, rispettare, ai sensi dell'art.327 del D.P.R. 207/2010, i requisiti generali e di idoneità professionale previsti dagli art.38 e 39 del codice dei contratti pubblici"*.

RICHIAMATO infine, il parere della Sez. Reg. Lombardia della Corte dei Conti, del 26 marzo 2013, dopo aver precisato che l'art. 328, c. 4, lett. b) del Regolamento cod. app. prevede la possibilità di acquistare beni e servizi sotto la "soglia comunitaria" ricorrendo anche alle procedure di acquisto in economia, ex artt. 125 e ss. D.lgs. 163/2006, entro i limiti di prezzo e quantità previsti da tali norme e nel rispetto degli autovincoli imposti dall'amministrazione medesima, ha aggiunto che *"la possibilità residua di ricorrere alla procedura ex art. 125 cod. contr. al di fuori di tali mercati residua solo nell'ipotesi di non reperibilità dei beni o servizi necessitati; pertanto nella fase amministrativa di determinazione a contrarre, l'ente dovrà evidenziare le caratteristiche tecniche necessarie del bene e della prestazione; di avere effettuato il previo accertamento della insussistenza degli stessi sui mercati elettronici disponibili; e, ove necessario, la motivazione sulla non equipollenza con altri beni o servizi presenti sui mercati elettronici"*.

RITENUTO NECESSARIO garantire il servizio in oggetto procedendo ad affidamento diretto secondo quanto previsto dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs 50/2016, procedendo all'acquisto all'esterno della piattaforma Mepa;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016, che:

- il fine che il contratto intende perseguire è di affidare il servizio di trasporto con ambulanza per visite mediche programmate per gli anziani domiciliati presso l'Asp Delia Repetto;
- l'oggetto del contratto è l'acquisizione del servizio di trasporto con ambulanza per visite mediche programmate;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura di affidamento diretto ex art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. alla A.V.P.A. Croce Blu Modena ODV, via Pietro Giardini, 481, Modena, CF 94004420363;
- l'importo dell'affidamento è stimato in € 12.000,00 per la durata di un anno a decorrere dal 01.01.2020 e che la stipula del contratto avrà luogo ai sensi dell'art 32 comma 14 del D. lgs 50/2016 mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

DATO ATTO che:

la spesa per l'acquisizione del suddetto servizio, stimata in € 12.000,00 trova copertura sul bilancio dell'ASP, che presenta la necessaria disponibilità;

per la ditta individuata sussiste l'obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e il CIG assegnato è il seguente: **Z732B583F6**;

l'intervento oggetto del presente atto è altresì assoggettato agli obblighi in materia di regolarità contributiva (Durc) di cui all'art. 2 del D.L. n. 25/09/2002, n. 210, convertito con L. 22/11/2002, n. 266 e che è stato acquisito Durc regolare della ditta s.r.l. protocollo INAIL_18057224 del 09.09.2019, con scadenza 07.01.2020;

VISTI:

- il D.lgs. 18/04/2016 n. 50: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. (16G00062)";

- il D.lgs. 19/04/2017 n. 56: "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18/04/2016, n. 50 (G.U. n. 103 del 05 maggio 2017)";

- lo Statuto di questa ASP approvato con Deliberazione della Giunta della regione Emilia Romagna n. 1825 del 11.11.2014,

- la deliberazione dell'Amministratore unico di questa Asp n. 27 del 01.10.2019 esecutiva ai sensi di legge, con la quale si attribuivano alla sottoscritta le funzioni di Direttore;

VERIFICATO CHE non sussiste obbligo di astensione per il sottoscritto nel caso di specie e, dunque, di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 7 del DPR 62/2013, nonché ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016;

D E T E R M I N A

DI DARE ATTO CHE le premesse, che qui si intendono integralmente richiamate, costituiscono parte integrante, formale e sostanziale del presente dispositivo;

DI PROVVEDERE all'affidamento del servizio di trasporto con ambulanza per visite mediche programmate per gli anziani domiciliati presso la casa residenza dell'Asp di Castelfranco Emilia, anziani a favore della A.V.P.A. Croce Blu Modena ODV, via Pietro Giardini, 481, Modena, CF 94004420363;

DI PRECISARE che, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016, che:

- il fine che il contratto intende perseguire è di affidare il servizio di trasporto con ambulanza per visite mediche programmate per gli anziani domiciliati presso l'Asp Delia Repetto;
- l'oggetto del contratto è l'acquisizione del servizio di trasporto con ambulanza per visite mediche programmate;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura di affidamento diretto ex art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. alla A.V.P.A. Croce Blu Modena ODV, via Pietro Giardini, 481, Modena, CF 94004420363;
- l'importo dell'affidamento è stimato in € 12.000,00 per la durata di un anno a decorrere dal 01.01.2020 e che la stipula del contratto avrà luogo ai sensi dell'art 32 comma 14 del Dlgs 50/2016 mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

DI DARE ATTO CHE:

la spesa per l'acquisizione del suddetto servizio, stimata in € 12.000,00 trova copertura sul bilancio dell'ASP, che presenta la necessaria disponibilità;

per la ditta individuata sussiste l'obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e il CIG assegnato è il seguente: **Z732B583F6**;

l'intervento oggetto del presente atto è altresì assoggettato agli obblighi in materia di regolarità contributiva (Durc) di cui all'art. 2 del D.L. n. 25/09/2002, n. 210, convertito con L. 22/11/2002, n. 266 e che è stato acquisito Durc regolare della ditta s.r.l. protocollo INAIL_18057224 del 09.09.2019, con scadenza 07.01.2020;

la liquidazione della spesa avverrà su presentazione di fatture, riscontrate regolari dall'ufficio competente, mediante disposizioni di liquidazione;

si procederà a pubblicare la presente determinazione di affidamento ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 1, comma 32, legge 190/2012.

Il Direttore
(Dott.ssa Elena Zini)



